

СЕВЕРО-КАВКАЗСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

**УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМ
ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ
ЮГА РОССИИ**

(ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ)

A 01 - 00327



ИЗДАТЕЛЬСТВО СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЙ АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

НОЯБРЬ 2000

ББК 65.050.2
УДК 338.24 (1-2/-3)
У – 677

СОСТАВИТЕЛИ:

Бородин О.Ю., Мархгейм М.В., Сидоренко И.Н.

ISBN 5-89546-084-4

Управление региональным экономическим развитием
Юга России. Информационно-методические материалы. –
Ростов-на-Дону: СКАГС, 2000. 56 с.

*В составе опубликованных в брошюре материалов данные
Госкомстата о социально-экономическом развитии южно-российских
субъектов Российской Федерации, нормативные акты, регулирующие
управление региональным экономическим развитием*

*Материалы могут быть полезны государственным служащим,
научным и практическим работникам, интересующимся экономическим
развитием регионов.*

ISBN 5-89546-084-4

© СКАГС

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ
РЕГИОНОВ ЮГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В I ПОЛУГОДИИ 2000 г. ПО ДАННЫМ ГОСКОМСТАТА РФ

(РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА. 2000, 1 АВГУСТА)

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Адыгея (Адыгея)
 Республика Дагестан
 Республика Ингушетия
 Кабардино-Балкарская Республика
 Республика Калмыкия
 Карачаево-Черкесская Республика
 Республика Северная Осетия – Алания
 Чеченская Республика
 Краснодарский край
 Ставропольский край
 Астраханская область
 Волгоградская область
 Ростовская область

ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА – г. Ростов-на-Дону

	Объем промышлен- ного производст- ва, в % к I полугодию 1999 г.	Строительство жилых домов		Инвести- ции в основ- ной капитал в I квар- тале, млн. руб.	Иностран- ные инвестиции в I кварта- ле, тыс. долларов США
		тыс. кв. м. общей площа- ди	в % к I полу- годню 1999 г.		
<i>Российская Федерация, млн. тонн, млрд. штук</i>	110,3	9943,4	103,8	162319	2445925
<i>ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ</i>		1927,0	102,5	17906	252518
Республика Адыгея	116,0	27,2	83,2	84	2
Республика Дагестан	131,2	81,0	206,1	297	-
Республика Ингушетия	112,0	0,5	25,8	84	-
Кабардино-Балкарская Республика	135,6	90,9	110,1	283	64
Республика Калмыкия	75,1	14,6	37,3	993	-
Карачаево-Черкесская Республика	116,8	22,5	56,3	89	4
Республика Северная Осетия – Алания	110,5	25,5	83,2	157	-
Чеченская Республика	...	...	...	...	-
Краснодарский край	112,9	637,1	99,0	8379	218320
Ставропольский край	108,5	317,6	101,2	1816	2438
Астраханская область	121,6	182,7	101,6	1560	12
Волгоградская область	115,2	162,6	108,5	1461	22551
Ростовская область	119,7	364,7	111,9	2703	9127

	Производство продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий					
	Скот и птица на убой в живом весе		Молоко		Яйца	
	тыс. тонн	в % к I полу- годию 1999 г.	тыс. тонн	в % к I полу- годию 1999г.	млн. штук	в % к I полу- годию 1999г.
Российская Федерация	2,8	103,2	16,6	99,8	17,4	104,8
ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	374,2	103,8	1035,1	105,2	1230,5	107,9
Республика Адыгея	7,8	101,2	60,3	107,5	30,5	97,1
Республика Дагестан	21,4	105,7	124,3	104,3	109,7	97,8
Республика Ингушетия	1,8	107,1	20,0	122,7	5,6	191,1
Кабардино-Балкарская Республика	20,7	109,8	123,9	106,5	71,8	111,9
Республика Калмыкия	5,9	64,8	11,9	92,2	14,1	79,2
Карачаево-Черкесская Республика	7,6	92,9	63,4	103,2	21,1	122,5
Республика Северная Осетия – Алания	20,0	101,7	68,9	101,6	43,5	116,7
Чеченская Республика	...	...	...	...	...	...
Краснодарский край	172,5	114,8	626,5	111,1	800,3	118,0
Ставропольский край	84,9	100,6	267,8	95,5	336,0	97,3
Астраханская область	11,2	101,9	56,5	100,2	77,4	82,4
Волгоградская область	86,4	96,2	280,4	100,5	298,4	96,0
Ростовская область	109,2	107,1	410,4	105,1	482,1	112,4

	Оборот рознич- ной торгов- ли, в % к I полу- годию 1999 г.	Объем плат- ных услуг наследо- ванию, в % к I полу- годию 1999 г.	Индекс потре- битель- ских цен на товары и услуги в июне, в % к декаб- рю	Стои- мость потре- битель- ского набора продук- тов пита- ния в июне, рублей	Реаль- ные денеж- ные дохо- ды насел- ения, май в % к маю 1999г.	Сред- няя начис- ленная зара- ботная плата в мае, рублей
Российская Федерация	107,6	105,7	109,5	724,6	108,3	2101,3
ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	112,8	105,9	109,5	656,3	-	1367,0
Республика Адыгея	118,5	83,5	107,2	629,7	128,2	1294,5
Республика Дагестан	131,0	108,4	106,0	653,0	142,6	831,5
Республика Ингушетия	92,3	135,9	113,4	781,2	109,8	1228,4
Кабардино-Балкарская Республика	114,4	102,1	109,3	650,9	108,6	1079,5
Республика Калмыкия	83,2	83,8	112,2	635,3	127,3	1070,2
Карачаево-Черкесская Республика	98,7	123,7	103,7	622,8	85,8	1084,5
Республика Северная Осетия – Алания	107,4	106,0	108,3	663,1	137,8	1131,3
Чеченская Республика	...	...	...	...	...	...
Краснодарский край	113,5	109,4	108,7	654,8	116,3	1559,9
Ставропольский край	115,2	104,0	109,9	695,6	112,8	1308,8
Астраханская область	104,4	113,9	110,4	696,0	105,8	1830,7
Волгоградская область	97,7	104,7	111,4	707,3	117,9	1602,2
Ростовская область	117,3	101,2	107,3	641,0	122,3	1231,0

	Территория, тыс. кв. км	Числен- ность постоян- ного населения, на 1 января 2000 г.	На 1000 населения		
			родив- шихся	умер- ших	общий прирост (+), убыль (-) населения
Российская Федерация	17075,4	145559,2	8,6	16,1	-7,5
Южный федеральный округ	589,2	21574,5	9,9	14,8	-4,9
Республика Адыгея	7,6	447,9	8,8	16,4	-7,6
Республика Дагестан	50,3	2142,7	17,1	8,1	+9,0
Республика Ингушетия	19,3	314,9	20,7	5,2	+15,5
Кабардино-Балкарская Республика	12,5	785,5	11,5	12,0	-0,5
Республика Калмыкия	76,1	314,6	11,1	11,6	-0,5
Карачаево-Черкесская Республика	14,1	431,3	11,0	12,3	-1,3
Республика Северная Осетия - Алания	8,0	670,1	10,2	14,0	-3,8
Чеченская Республика	...	767,9	...	...	...
Краснодарский край	76,0	5006,7	8,7	16,8	-8,1
Ставропольский край	66,5	2659,8	9,1	14,8	-5,7
Астраханская область	44,1	1015,8	9,6	15,1	-5,5
Волгоградская область	113,9	2676,5	8,3	16,8	-8,5
Ростовская область	100,8	4340,8	7,9	16,8	-8,9

	Обеспеченность населения (1999 г.)				Охват детей дошколь- ными учрежде- ниями, в % от числен- ности детей соответс- тующего возраста (1998 г.)
	жильем, кв. м общей площади на 1 жителя	легковы- ми автосто- ящими, на 100 семей	больнич- ными койками, на 10000 населе- ния	врачеб- ными амбула- торно- поликли- нически- ми учрежде- ниями, на 10000 населе- ния	
Российская Федерация	19,1	122,0	115,5	241,4	53,9
Южный федеральный округ	18,0				
Республика Адыгея	21,6	140,3	105,5	216,5	44,8
Республика Дагестан	16,9	45,7	80,9	132,8	19,4
Республика Ингушетия	9,7	39,7	59,7	111,8	6,6
Кабардино-Балкарская Республика	16,6	97,8	113,4	185,3	47,0
Республика Калмыкия	17,6	102,9	127,3	238,6	39,5
Карачаево-Черкесская Республика	18,6	83,6	104,2	196,2	35,4
Республика Северная Осетия - Алания	18,1	110,5	106,8	243,4	45,5
Чеченская Республика	...	...	...	...	...
Краснодарский край	17,8	149,7	109,9	208,8	47,3
Ставропольский край	18,4	130,2	87,6	167,1	47,4
Астраханская область	17,2	76,8	132,2	260,3	48,5
Волгоградская область	18,6	108,5	122,2	241,7	45,9
Ростовская область	18,6	135,5	103,1	226,3	40,1

	Структура занятости населения, %			Число зарегистрированных преступлений, на 100000 населения (1999 г.)	Потребление электроэнергии на душу населения, кВт ч (1999 г.)
	Занятые в экономике	Безработные	Экономически неактивные		
Российская Федерация	55,2	8,0	36,7	2052	5687
Республика Адыгея	45,7	12,0	42,4	2160	1904
Республика Дагестан	37,6	15,8	46,6	679	1654
Республика Ингушетия	24,9	25,7	49,4	386	824
Кабардино-Балкарская Республика	39,0	15,7	45,2	971	1993
Республика Калмыкия	43,6	16,1	40,3	1768	2043
Карачаево-Черкесская Республика	45,4	11,3	43,3	1359	3218
Республика Северная Осетия – Алания	41,0	20,8	38,2	1085	2900
Чеченская Республика	...	...	...	23	751
Краснодарский край	49,6	8,8	41,6	1774	2755
Ставропольский край	49,1	11,4	39,4	1792	2847
Астраханская область	56,1	7,9	36,0	1910	3436
Волгоградская область	52,7	7,3	39,9	1920	6123
Ростовская область	48,8	10,6	40,6	1861	3077

	Просроченная задолженность по заработной плате на 1 июля, млн. руб.			
	ВСЕГО	из нее из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней		
		всего	в том числе из федерального бюджета	бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов
Российская Федерация	39265,5	6923,5	1608,3	5315,2
ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	3481,3	577,4	321,9	255,5
Республика Адыгея	76,4	12,2	0,5	11,7
Республика Дагестан	149,7	78,3	62,4	15,9
Республика Ингушетия	12,7	3,0	1,1	1,9
Кабардино-Балкарская Республика	147,9	13,7	1,8	11,9
Республика Калмыкия	79,3	17,6	0,8	16,8
Карачаево-Черкесская Республика	82,1	19,2	2,0	17,2
Республика Северная Осетия – Алания	99,7	16,3	0,2	16,1
Чеченская Республика	...	...	...	...
Краснодарский край	673,3	63,2	2,2	61,0
Ставропольский край	429,1	38,5	0,0	38,5
Астраханская область	83,4	11,6	0,8	10,8
Волгоградская область	582,4	65,6	26,1	39,5
Ростовская область	1065,3	238,2	223,9	14,3

12
**ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

за январь – июнь 2000 г.¹

(по данным Министерства финансов Российской Федерации)

	Доходы	Расходы	тыс. руб. Профицит, дефицит(-)
Российская Федерация	420090680	397615376	22475304
Южный федеральный округ²	29918880	298465924	452956
Республика Адыгея	582769	607839	-25070
Республика Дагестан	3431302	3108915	322387
Республика Ингушетия	371353	742208	-10855
Кабардино-Балкарская Республика	1758670	1708016	50654
Республика Калмыкия	570694	588069	-17375
Карачаево-Черкесская Республика	527831	512093	15738
Республика Северная Осетия – Алания	1066300	1066903	-603
Краснодарский край	6950501	7078946	-128445
Ставропольский край	3011063	2833628	177435
Астраханская область	1868465	1794097	74368
Волгоградская область	4162247	4227177	-64930
Ростовская область	5257685	519833	59652

¹ Российская газета. 2000, 12 августа.
² Без Чеченской Республики

13
**НЕКОТОРЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ К ОСНОВНЫМ
ПОКАЗАТЕЛЯМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНОВ РФ В I полугодии 2000 г.**

Объем промышленного производства: приведен индекс промышленного производства — относительный показатель, характеризующий изменение массы произведенных в результате промышленной деятельности материальных благ в сравниваемых периодах. Для определения индекса используется метод, основанный на динамике показателей промышленной продукции в натурально-вещественном выражении с последующей поэтапной агрегацией на укрупненные отрасли и промышленность в целом.

Производство скота и птицы на убой (в живом весе): общий объем производства скота и птицы на убой включает как проданный скот и птицу, подлежащий забой, так и забитый в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, хозяйствах населения.

Производство молока: характеризуется фактически надоемным коровьим, козьим и кобыльим молоком, независимо от того, было ли оно реализовано или потреблено в хозяйстве на выпойку телят и поросят. Молоко, высосанное телятами при подсосном их содержании, в продукцию не включается.

Производство яиц: включает сбор яиц от всех видов домашней птицы, в том числе потери яиц (бой, порча) и яйца, пошедшие на воспроизводство птицы (инкубация и др.).

Оборот розничной торговли: оборот розничной торговли представляет собой стоимость проданных населению за наличный расчет потребительских товаров для личного потребления или использования в домашнем хозяйстве. Стоимость товаров, проданных отдельным категориям населения со скидкой, включается в оборот розничной торговли в полном объеме. Оборот розничной торговли включает данные как по организациям, для которых эта деятельность является основной, так и по организациям других отраслей экономики, осуществляющим продажу населению потребительских товаров через собственные торговые заведения или с оплатой через свою кассу. Оборот розничной торговли, кроме того, включает продажу товаров на вещевых, смешанных и продовольственных рынках. В таблицах приведен относительный показатель, характеризующий изменение оборота розничной торговли в сравниваемых периодах в сопоставимых ценах.

Инвестиции в основной капитал: совокупность затрат, направленных на создание, воспроизводство и приобретение основных фондов (новое строительство, расширение, реконструкция и техническое перевооружение объектов, приобретение зданий, сооружений, машин, оборудования, инструмента и инвентаря, на формирование основного

стада, многолетние насаждения и т.д.).

Иностранные инвестиции: все виды вложения имущественных и интеллектуальных ценностей иностранными инвесторами, а также зарубежными филиалами российских юридических лиц в объекты предпринимательской и других видов деятельности на территории России в целях получения дохода. Капитал может вкладываться в виде денежных средств, паев, акций, и др. ценных бумаг; кредитов; технологий, машин, оборудования; лицензий, любого другого имущества, интеллектуальных ценностей и пр. К инвестициям относится приобретение в полную или частичную собственность предприятий и организаций, покупка акций и прочих ценных бумаг, взносы в уставный (складочный) капитал совместных предприятий, кредитно-юридическим и физическим лицам, а также банковские вклады и приобретения недвижимости.

Обеспеченность населения жильем: количество площади, приходящейся на одного жителя. Этот показатель рассчитывается делением размера всего жилищного фонда на конец года на численность постоянного населения на эту же дату.

Индекс потребительских цен на товары и услуги: характеризует изменение во времени общего уровня цен и тарифов на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. Измеряет отношение стоимости фактического фиксированного набора товаров и услуг в текущем периоде к его стоимости в предыдущем периоде. В набор товаров и услуг включены 390 товаров (услуг)-представителей. Наблюдение за ценами и тарифами производится во всех столицах республик, центрах краев, областей, автономных округов, городах федерального значения и выборочно — в районных центрах, отобранных с учетом их представительности в отражении социально-экономического и географического положения регионов.

Стоимость минимального набора продуктов питания: по Российской Федерации и отдельным регионам рассчитывается на основе средних единых объемов потребления, установленных в целом по России постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 1999г. № 192 "Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации". Указанный показатель публикуется взамен ранее исчисляемой стоимости набора из 25 основных продовольственных товаров и может быть использован для анализа межрегиональных изменений цен по фиксированной корзине товаров с едиными объемами потребления продуктов питания.

Индекс цен производителей промышленной продукции: рассчитывается на основании регистрации цен на товары-представители в базовых промышленных предприятиях. Наблюдение за ценами производителей осуществляется более чем в 5 тыс. промышленных

предприятий. Расчет средних цен и индексов цен производится более чем по 800 товарам-представителям. Цены производителей представляют собой фактически сложившиеся на момент регистрации цены промышленных предприятий на произведенную продукцию, предназначенную для реализации на внутреннем рынке (без косвенных товарных налогов — налога на добавленную стоимость, акциза и т.п.).

Рассчитанные по товарам-представителям индексы цен производителей последовательно агрегируются в индексы цен соответствующих подотраслей, отраслей и на промышленность в целом. В качестве весов используются данные об объеме производства в стоимостном выражении базисного периода.

Реальные денежные доходы населения: характеризуют изменение денежных доходов населения в сравнимых периодах в сопоставимых ценах (с корректировкой на индекс потребительских цен). К денежным доходам относятся доходы, полученные населением в виде оплаты труда от предприятий и организаций, расположенных на данной территории, социальных выплат (пенсий, пособий, стипендий), а также доходы от предпринимательской деятельности, собственности и другие доходы.

Среднемесячная начисленная (номинальная) заработная плата: исчисляется исходя из фонда заработной платы работников, деленного на среднесписочную численность работников.

В фонд заработной платы включаются начисленные суммы в денежной и натуральной формах за отработанное время и выполненную работу, неотработанное, неоплаченное время (например, ежегодные отпуска), стимулирующие доплаты и надбавки, премии и единовременные поощрения, компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда.

Просроченная задолженность по заработной плате: считаются фактически начисленные работникам суммы заработной платы, но не выплаченные в срок, установленный коллективным договором или договором на расчетно-кассовое обслуживание, заключенным с банком (расчетно-кассовым центром). Число дней задержки считается, начиная со второго дня после этого срока.

Структура занятости населения:

занятые в экономике - лица, которые в рассматриваемый период: а) выполняли работу по найму за вознаграждение деньгами или натурой, а также не по найму для получения прибыли или семейного дохода, независимо от срока получения вознаграждения или дохода за свою деятельность;

б) временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными; ежегодного отпуска или выходных дней; обучения вне своего рабочего места; отпуска без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации; забастовки; других подобных причин; в) выполняли работу без оплаты на семейном предприятии;

безработные - в соответствии со стандартами Международной Организации Труда (МОТ), относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям: а) не имели работы (доходного занятия); б) занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службы занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия или работодателю, использовали личные связи или предпринимали шаги к организации собственного дела (поиск земли, зданий, машин и оборудования, сырья, финансовых ресурсов, обращение за разрешениями, лицензиями и т.п.); в) были готовы приступить к работе в течение определенного периода времени. Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Информация об общей численности безработных (применительно к стандартам МОТ) подготавливается по материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости (обследований рабочей силы), которые в 1992—1998 гг. проводились статистическими органами Российской Федерации с периодичностью один раз в год (в 1995 г. было проведено два обследования). Начиная с 1999 г., обследование населения по проблемам занятости проводится с квартальной периодичностью.

В период между обследованиями Государственный комитет Российской Федерации по статистике проводит ежемесячные оценки общей численности безработных, которые уточняются после получения итогов очередного обследования.

Экономически неактивное население — лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые не считаются занятыми экономической деятельностью или безработными в течение рассматриваемого периода.

Общие коэффициенты рождаемости и смертности: отношение соответственно числа родившихся (живыми) и числа умерших к среднегодовой численности наличного населения. Исчисляются на 1000 населения.

Естественный прирост (+), убыль (-) населения: разность общих коэффициентов рождаемости и смертности.

Численность постоянного населения: к постоянному населению относятся лица, постоянно проживающие на данной территории, включая временно отсутствующих на момент последней переписи населения. Текущая оценка численности постоянного населения производится на начало года от итогов переписи, к которым прибавляются числа родившихся и прибывших на данную территорию и вычитаются числа умерших и выбывших из территории.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Под региональной политикой в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Под регионом понимается часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Основными целями региональной политики в Российской Федерации являются:

- обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического пространства;

- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;

- выравнивание условий социально-экономического развития регионов; предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий ее загрязнения, комплексная экологическая защита регионов; приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;

- максимальное использование природно-климатических особенностей регионов; становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

2. РАЗВИТИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ И РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Сохранение и укрепление единства и правового пространства Российского государства во многом зависит от успешного формирования федеративных отношений, организации взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2.1. Развитие федеративных отношений

Преобразование российской государственности предполагает последовательную реформу федеративного устройства страны, реализацию

в полном объеме его конституционных основ.

Эти задачи включают в себя:

защиту и обеспечение интересов Российской Федерации в целом, сохранение единства и территориальной целостности Российского государства;

децентрализацию власти, расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и повышение степени их ответственности перед населением;

выраживание реальных прав и компетенции субъектов Российской Федерации;

осуществление мер экономического, административного и правового характера, обеспечивающих самостоятельность регионов, сочетание государственной поддержки отдельных регионов с государственным стимулированием экономической активности на всей территории России;

реальное обеспечение действия прав и свобод человека и гражданина на всей территории государства;

четкое определение круга полномочий федеральных органов государственной власти, которые обеспечивают защиту интересов Российской Федерации в целом и в то же время не ограничивают самостоятельности субъектов Российской Федерации в решении вопросов, отнесенных к их ведению.

Одними из важнейших положений региональной политики в Российской Федерации являются:

децентрализация власти путем закрепления за субъектами Российской Федерации возможно большего числа полномочий в сферах совместного ведения, а также усиление влияния населения на принятие решений федеральными органами государственной власти. Эти меры будут способствовать повышению эффективности взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечению стабильности развития и укреплению единства Российского государства;

обеспечение действия принципа равноправия субъектов Российской Федерации между собой и в их отношениях с федеральными органами государственной власти с учетом специфики каждого из них путем достижения реального конституционно-правового равенства субъектов Российской Федерации, соблюдения прав и интересов субъектов Российской Федерации в ходе подготовки и принятия правовых актов федеральных органов государственной власти.

Следует совершенствовать законодательный процесс таким образом, чтобы мнение субъектов Российской Федерации учитывалось на этапе разработки концепций законопроектов.

Чрезвычайно важно обеспечить соответствие норм конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам. В этих целях необходимо определить порядок

приведения действующих и вновь принимаемых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

Механизмом такого приведения должна стать функционирующая независимая судебная власть, способная оперативно и непредвзято рассматривать споры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Особая роль здесь принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации, для повышения эффективности работы которого следует законодательно определить порядок реализации его решений.

2.2. Роль местного самоуправления в развитии федеративных отношений

Важную роль в региональной политике призвано играть местное самоуправление. Дополняя комплекс отношений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, реформа местного самоуправления завершает построение целостной системы власти в государстве на принципах, закрепленных Конституцией Российской Федерации.

Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения и достижение тем самым политической и социальной стабильности в регионе посредством взаимосогласованных действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Определение компетенции местного самоуправления должно исходить из принципа дополнительности, предусматривающего возложение субъектом Российской Федерации и Российской Федерацией на органы местного самоуправления такого количества полномочий, которое они в состоянии выполнить. При этом только действительно самостоятельные, независимые в организационном, финансовом, правовом отношении органы местного самоуправления способны успешно осуществлять региональную политику, учитывающую потребности населения.

3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Провозглашенное Конституцией Российской Федерации многообразие форм собственности, новое геополитическое положение России радикально изменили критерии рациональности территориальной организации производства, специализации регионов, размещения отдельных предприятий. Повышение уровня самостоятельности регионов требует совершенствования экономических и прежде всего бюджетных взаимоотношений с федеральным центром.

Это обуславливает необходимость корректировки целей и задач региональной политики на обозримый период.

3.1. Цели и задачи региональной экономической политики

Главная цель предстоящего десятилетия — стабилизация производства, возобновление экономического роста в каждом из регионов России, повышение на этой основе уровня жизни населения, создание научно-технических предпосылок укрепления позиций Российской Федерации в мире.

В связи с этим усилия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны быть сконцентрированы на решении следующих задач: укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства;

содействие развитию и углублению экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, становлению региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;

сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения;

достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение ее жизнеспособности в рыночных условиях;

развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и других);

стимулирование развития районов и городов, располагающих крупным научно-техническим потенциалом и могущих стать «локомотивами» и «точками роста» экономики субъектов Российской Федерации; оказание государственной поддержки районам экологического бедствия, регионам с высоким уровнем безработицы, демографическими и миграционными проблемами;

разработка и реализация научно обоснованной политики в отношении регионов со сложными условиями хозяйствования, требующими специальных методов регулирования (районы Арктики и Крайнего Севера, Дальний Восток, приграничные регионы и другие); совершенствование экономического районирования страны.

Одним из главных условий реализации перечисленных задач региональной политики является обеспечение единства экономического пространства страны, которое определяется общностью государственного руководства, денежной, налоговой, бюджетно-финансовой систем, скоординированным развитием основных институциональных структур.

При этом территориальное разделение труда и производственная специализация хозяйства регионов Российской Федерации должны обеспечиваться следующими методами:

модернизация структуры хозяйства индустриально развитых районов на

принципах экономики постиндустриального типа;

содействие развитию экономически обоснованных и технологически обусловленных производственных связей между предприятиями приграничных областей России и соседних государств, включенных в единые производственно-технологические системы;

обеспечение условий для привлечения ресурсов российских и иностранных инвесторов к созданию и эксплуатации предприятий в слабозастроенных районах, а также к развитию производств, в продукции которых заинтересована российская экономика;

привлечение инвестиций регионов России и иностранных государств, заинтересованных в развитии общероссийской инфраструктуры и ее включении в систему мировых коммуникаций;

обеспечение государственного регулирования цен на продукцию естественных монополий, прежде всего в сфере транспорта и энергетики, выравнивающего условия хозяйственной деятельности в различных районах страны.

3.2. Методы и формы реализации региональной экономической политики

Решение задач территориального развития требует совершенствования механизма реализации региональной экономической политики. Дальнейшее развитие должны получить такие методы и формы государственного воздействия, как прогнозирование и программирование. При разработке общероссийских прогнозов и программ особое место должно быть отведено региональному аспекту. Это даст регионам необходимые ориентиры, позволяющие им определить господствующие тенденции, примерные количественные параметры социально-экономического развития, свое место в межрегиональном разделении труда, наметить и скорректировать в прогнозируемой динамике общероссийского и региональных рынков собственные регулирующие воздействия на экономические и социальные процессы.

В проектах долгосрочных и среднесрочных прогнозов и программ должны быть отражены вопросы совершенствования региональной экономической политики, в том числе возможные изменения экономического механизма федеративных отношений (межбюджетные отношения, распределение полномочий по налоговой системе, вопросы управления собственностью и использования природных ресурсов и другие).

Важнейшими исходными пунктами должны стать прогнозирование платежеспособного спроса и его регионального распределения, изучение региональных рынков, оценка финансовых и других ресурсных возможностей регионов, выявление путей и средств активизации собственного потенциала регионов для решения важнейших социально-экономических проблем их развития.

Среди форм реализации региональной политики в настоящее время и в перспективе особое место должно быть отведено разработке и осуществлению федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов.

Перечни таких федеральных целевых программ, подлежащих проработке, должны определяться при подготовке общероссийских концепций и программ на среднесрочную и долгосрочную перспективу и входить в состав этих документов.

Учет регионального аспекта должен стать необходимым звеном в выработке и проведении политики структурной перестройки экономики.

В качестве основных форм ее реализации наряду с федеральными целевыми программами развития регионов и отраслей с долевым государственным финансированием должны использоваться такие формы, как:

- участие государства в наиболее эффективных инвестиционных проектах с использованием конкурсной и контрактной систем их реализации;
- размещение федеральных заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд;
- поддержка наукоемких производств и развитие высоких технологий;
- содействие активизации международных экономических связей регионов Российской Федерации;
- создание условий для формирования свободных экономических зон и технополисов в регионах, имеющих высокий научный и кадровый потенциал, а также развитую инфраструктуру;
- содействие малому и среднему бизнесу.

Ведущим в области совершенствования финансовых и налоговых отношений между Российской Федерацией и ее субъектами, а также между органами государственной власти и органами местного самоуправления должен стать курс на последовательное повышение уровня бюджетного самообеспечения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С этой целью необходимо закрепить за субъектами Российской Федерации постоянные и достаточные финансовые и прежде всего налоговые источники доходов для самостоятельного формирования бюджетов.

Это позволит уменьшить неоправданные встречные финансовые потоки между бюджетами различных уровней, снизить объемы федеральной финансовой поддержки регионов, способных обеспечить развитие собственными силами.

Для реализации задач региональной экономической политики в бюджетно-налоговой сфере необходимо обеспечить:

- бездефицитность бюджетов большинства субъектов Российской Федерации путем изменения налоговой системы;
- законодательное разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного

самоуправления по осуществлению социально-экономической политики, формированию доходных и расходных статей соответствующих бюджетов, сбору и использованию налогов и других обязательных платежей;

возможность при формировании бюджетов определять и учитывать финансовый и налоговый потенциал каждого субъекта Российской Федерации;

сбалансированность бюджетов всех уровней, а также согласованные между Российской Федерацией и ее субъектами соответствующие расчетные принципы и методы;

право — в пределах автономных финансовых ресурсов — самостоятельного принятия каждым органом власти на соответствующем уровне решений о направлениях и масштабах использования бюджетных средств;

контроль за целевым расходованием средств, выделяемых из федерального бюджета на социально-экономическое развитие регионов.

3.3. Государственное регулирование международной и внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации

Целями региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации являются: использование региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации для обеспечения внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Российской Федерации на международной арене;

реализация внешнеполитической линии Российской Федерации и ее международных обязательств, согласованность действий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выполнении международных договоров и соглашений;

учет интересов субъектов Российской Федерации при разработке концепции внешней политики Российской Федерации, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации;

содействие субъектам Российской Федерации в освоении опыта деятельности в области внешних связей, их активному вхождению в международное сотрудничество и участию в проектах и программах международных организаций, связанных с региональным развитием;

поддержка внешнеэкономической деятельности российских регионов, способствующей их экономическому развитию и улучшению условий жизни населения;

развитие культурного сотрудничества и гуманитарных связей на региональном уровне, расширение контактов и поддержка соотечественников за рубежом;

содействие установлению тесных связей между регионами России и

государствами — участниками Содружества Независимых Государств; широкое участие представителей субъектов Российской Федерации в общеевропейском сотрудничестве региональных и местных властей.

Механизмы реализации целей региональной политики в области внешних связей включают:

- государственную поддержку программ регионального развития субъектов Российской Федерации, предусматривающих укрепление экспортного потенциала и становление импортозамещающих производств;
- совместную координацию Российской Федерации и субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;
- обеспечение государственной поддержки деятельности субъектов Российской Федерации по развитию внешних связей;
- создание условий для улучшения инвестиционного климата и эффективного привлечения иностранных капиталовложений в экономику Российской Федерации;
- оказание содействия в подготовке для регионов квалифицированных кадров в различных областях международных и внешнеэкономических связей.

4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Региональные особенности процессов социального развития требуют адекватного отражения при формировании системы мер государственного регулирования, направленных на создание равных условий для социального развития населения всех регионов Российской Федерации и предотвращение возникновения очагов социальной напряженности.

4.1. Задачи региональной социальной политики

Большинство вопросов развития образования, здравоохранения и культуры, жилищного и коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения и ряд других должны решаться на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В решении крупномасштабных и острых социальных проблем требуется участие федеральных органов государственной власти, в том числе в проведении активной государственной политики, направленной на:

- противодействие тенденции ухудшения демографической ситуации, острым проявлениям депопуляции населения;
- предотвращение обнищания населения и минимизацию отрицательных последствий безработицы, особенно в слаборазвитых регионах;
- сдерживание процесса имущественного расслоения в наиболее «бедных» и наиболее «богатых» регионах;
- регулирование размещения беженцев и вынужденных переселенцев в

районах, располагающих для этого необходимыми условиями, в соответствии с федеральной и региональными миграционными программами;

содействие развитию и совершенствованию системы образования на региональном уровне во взаимодействии с федеральной системой высшего и послевузовского образования;

оказание помощи населению регионов, попавших в кризисную ситуацию в результате стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф, военных действий, острых межнациональных конфликтов.

Особое место в региональной социальной политике занимают проблемы демографии. Их решение должно включать в себя:

- регулирование миграционных процессов с учетом стратегических задач развития регионов и их геополитического положения, сдерживание оттока населения из северных и восточных районов страны;
- регулирование потоков вынужденных мигрантов и беженцев, создание условий для их рационального размещения на территории Российской Федерации;
- осуществление мер экономического и социального характера, направленных на увеличение продолжительности жизни и естественного прироста населения в регионах России.

4.2. Региональная политика в области повышения уровня жизни населения

Важнейшие задачи региональной политики — создание прочной основы для повышения уровня жизни населения, государственная поддержка малоимущих слоев населения в районах, не имеющих возможности собственными силами выполнить эту задачу.

Основным элементом социальной политики является поэтапное повышение уровня минимальных государственных гарантий — минимальной заработной платы, минимальных пенсий и пособий, их регулярная индексация в соответствии с ростом потребительских цен.

Главными целями региональной политики в области доходов являются:

- обеспечение максимально благоприятных экономических, правовых и организационных условий для роста заработной платы, пенсий, пособий и других денежных доходов граждан России;
- стабилизация уровня жизни населения, создание прочной основы для его повышения во всех регионах Российской Федерации.

Субъектам Российской Федерации, которые не имеют достаточных средств для обеспечения гарантированного минимума доходов своего населения, необходимо дополнительно выделять государственные ресурсы, величина которых должна определяться с учетом региональных различий в минимальных социальных стандартах.

В целях минимизации отрицательных последствий расслоения общества региональная политика должна быть ориентирована на:

совершенствование налоговой системы путем постепенной отмены налогов на средства, направляемые организациями на потребление, при одновременном усилении налоговой нагрузки на индивидуальные, особенно сверхвысокие, доходы и имущество физических лиц;

расширение прав субъектов Российской Федерации в регулировании вопросов оплаты труда на основе региональных соглашений между объединениями профсоюзов, работодателями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

введение на региональном уровне системы страхования заработной платы на случай неспособности работодателей выполнять обязательства по оплате труда.

4.3. Региональная политика в сфере занятости

Важнейшим условием повышения уровня жизни граждан России является сохранение относительной стабильности в сфере занятости.

На ближайший период основными задачами региональной политики в сфере занятости являются:

перевод высвобождаемых работников на предприятия развивающихся отраслей, организация профессиональной подготовки кадров для новых прогрессивных производств;

защита трудовых прав работников несостоятельных предприятий, эффективная поддержка граждан, потерявших работу, их профессиональная переориентация.

В долгосрочной перспективе главным направлением региональной политики в сфере занятости является создание новых рабочих мест в развивающихся отраслях, в потребительской сфере, а также в организациях рыночной инфраструктуры.

Основная нагрузка и реализация мероприятий по повышению занятости населения ложится на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Региональная политика в этой сфере заключается в регулировании процесса высвобождения рабочих мест в тех регионах, где в силу структурных особенностей хозяйственного комплекса или изменения государственной экономической политики складывается особенно острая ситуация с занятостью населения, для изменения которой местных сил и возможностей недостаточно. Федеральные органы государственной власти должны активно участвовать в осуществлении мероприятий в сфере занятости в районах концентрации государственных организаций, относящихся к отраслям естественных монополий и военно-промышленного комплекса.

В регионах с высоким уровнем социальной напряженности необходимо контролировать процесс банкротства убыточных организаций, прибегая в случае необходимости к их целевой поддержке путем выдачи льготных кредитов на развитие производства, дотации на выплату минимальной заработной платы. Особое внимание следует уделять

организациям, являющимся основой жизнедеятельности населения малых и средних городов.

В слаборазвитых районах, где ситуация осложняется наличием избытка трудовых ресурсов, необходимо оказывать поддержку развитию мелкотоварного производства как в городской, так и в сельской местности, стимулировать малое предпринимательство в сфере услуг и в агропромышленном комплексе.

4.4. Региональная политика в сфере обеспечения экологической безопасности

В сфере обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в условиях развития рыночных отношений на федеральном и региональном уровнях основными направлениями региональной политики являются:

экологически обоснованное размещение производительных сил;

экологически безопасное развитие промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства;

рациональное использование природных ресурсов;

предупреждение возникновения противоречий в экологически неблагоприятных регионах Российской Федерации между развитием производительных сил и сохранением экологического равновесия;

предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;

обеспечение естественного развития экосистем, сохранение и восстановление уникальных природных комплексов при решении территориальных проблем;

совершенствование управления в области охраны окружающей среды и природопользования.

5. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНО-ЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Характерной особенностью Российской Федерации является то, что она представляет собой одно из крупнейших в мире многонациональных государств. Народы России различаются по численности, социально-профессиональной структуре, типу хозяйственно-культурной деятельности, языку, особенностям материальной и духовной культуры, конфессиональной принадлежности.

В практическом плане национальная политика представляет собой систему мер, направленных на обновление и дальнейшее эволюционное развитие национальной жизни всех народов России в рамках федеративного государства, а также на создание равноправных отношений между народами страны, формирование демократических механизмов разрешения национальных и межнациональных проблем.

Региональная политика в области национально-этнических отношений должна обеспечивать:

1) в государственно-правовой сфере:

формирование модели федеративного устройства, отвечающей современным социально-экономическим и политическим реалиям и историческому опыту России и направленной на сохранение территориальной целостности государства;
создание правовой и нормативной базы для урегулирования национальных отношений;

создание на уровне федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации механизмов предупреждения межнациональных конфликтов;

создание правовых, организационных и материальных основ учета и удовлетворения национально-культурных интересов народов;

объединение усилий всех звеньев государственной системы и гражданского общества, политических и религиозных деятелей для достижения межнационального согласия, решительной борьбы с проявлениями агрессивного национализма;

2) в духовной сфере:

уважение прав и свобод человека и гражданина независимо от его национальности, социального положения и территории проживания;
равные права народов при любых формах их самоопределения;

предотвращение и мирное урегулирование межнациональных конфликтов;

государственную поддержку сохранения самобытной культуры малочисленных народов, условия для сохранения их языка, традиций и среды обитания;

развитие национальных языков и культур во всех сферах, прежде всего в сфере образования;

реальные возможности для функционирования русского языка как общегосударственного языка и как средства межнационального общения;

укрепление национальной общобразовательной и высшей школы как важнейшего условия сохранения и развития этнического своеобразия культур, содействие формированию у каждого нового поколения национального самосознания, открытого для восприятия ценностей других народов;

распространение объективной информации о жизни и проблемах народов, населяющих Российскую Федерацию, идей духовного единения, межнационального мира и согласия, сотрудничества во имя процветания России;

сохранение исторического наследия русской культуры, создание в обществе атмосферы уважения к ее достижениям, дальнейшее развитие многовековых традиций культурного взаимодействия, в частности, межславянских связей, а также связей славянской, тюркской, кавказской, финно-угорской, монгольской и иных культур, в рамках общего евразийского этнокультурного пространства;

учет религиозных и конфессиональных особенностей различных

народов, соблюдение равного статуса вероисповеданий, признание важной роли традиционной религии в воспитании чувства уважения и доверия между народами, веротерпимости; поддержку миротворческой деятельности духовенства всех вероисповеданий, его усилий, направленных на укрепление межнационального согласия и сохранение целостности Российского государства.

Важными задачами федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области национальной политики являются поддержка и развитие национально-культурной автономии.

6. НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Законотворческий процесс в сфере региональной политики должен быть направлен на гармонизацию отношений между федеральным центром и субъектами Российской Федерации. Конституция Российской Федерации создает для этого необходимые предпосылки, являясь основой для разработки механизма регулирования федеративных отношений.

Приоритет в этой сфере должен быть отдан законодательному разграничению полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку решение таких вопросов, как разграничение государственной собственности на природные ресурсы, землепользование, бюджетное устройство и налоговое регулирование, обеспечение социально-экономических прав граждан, не должно осуществляться на индивидуальной основе, а также обеспечению соответствия конституций (уставов), законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным и федеральным законам. Общие правила, установленные федеральными законами, могут конкретизироваться применительно к экономическим, национальным и иным особенностям регионов различными соглашениями и договорами между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

**К ПРОБЛЕМЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ И ДОГОВОРНЫХ
ОСНОВ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РАЗВИТИЕМ ЮГА РОССИИ
(извлечения из документов)**

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (извлечения)

Статья 4.

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию...

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 5.

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации...

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны...

Статья 8.

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности...

Статья 11.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий...

Статья 71.

В ведении Российской Федерации находятся...

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;...

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития...

Статья 72.

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся...

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;...

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации...

Статья 73.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Статья 74.

1. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств...

Статья 75.

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются...

3. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом...

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 4 января 1999 г. №4-ФЗ
«О КООРДИНАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ» (извлечения)**

Настоящий Федеральный закон в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации устанавливает общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, содержит правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей.

Статья 1. Право субъектов Российской Федерации на осуществление международных и внешнеэкономических связей

1. Субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации (См: Постановление Правительства РФ от 1.02.2000 г. №91) могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств...

Статья 2. Право органов государственной власти субъекта Российской Федерации на ведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

...2. Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, не могут содержать положения, противоречащие Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, а также положения, ущемляющие законные интересы другого субъекта Российской Федерации...

Статья 5. Регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

Регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, производится в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации (См: Постановление Правительства РФ от 14 декабря 1999 г. N 1390)...

Статья 8. Ответственность федеральных органов государственной власти по соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

Федеральные органы государственной власти не несут ответственность по соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, когда указанные соглашения заключены с органами государственной власти иностранных государств с согласия Правительства Российской Федерации либо по конкретному соглашению субъекта Российской Федерации имеются официальные гарантии Правительства Российской Федерации...

Статья 11. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие координацию международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации

1. Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации возлагается на федеральные органы исполнительной власти в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации по предложению Правительства Российской Федерации.

2. Соответствующие федеральные органы исполнительной власти вправе получать от органов государственной власти субъектов Российской Федерации информацию о проводимых субъектами Российской Федерации мероприятиях по осуществлению международных и внешнеэкономических связей, давать органам государственной власти субъектов Российской Федерации свои предложения и рекомендации...

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 13 октября 1995 г. № 157 - ФЗ
«О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» (с изменениями от 8 июля 1997 г., 10
февраля 1999 г.) (извлечения)**

Настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления российскими и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются защита экономического суверенитета, обеспечение экономической безопасности Российской Федерации, стимулирование развития национальной экономики при осуществлении внешнеэкономической деятельности и обеспечение условий эффективной интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику...

Статья 4. Принципы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

Основными принципами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации являются:

- 1) единство внешнеэкономической политики как составной части внешней политики Российской Федерации;
- 2) единство системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и контроля за ее осуществлением;
- 3) единство политики экспортного контроля, осуществляемой в целях реализации государственных задач обеспечения национальной безопасности, политических, экономических и военных интересов, а также выполнения международных обязательств Российской Федерации по недопущению вывоза оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия;
- 4) единство таможенной территории Российской Федерации;
- 5) приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;
- 6) равенство участников внешнеэкономической деятельности и их недискриминация;
- 7) защита государством прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности;
- 8) исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеэкономическую деятельность, нанесения ущерба ее участникам и экономике Российской Федерации в целом...

Глава II. Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности

Статья 6. Вопросы, находящиеся в ведении Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности

В ведении Российской Федерации находятся:

- 1) формирование концепции и стратегии развития внешнеэкономических связей и основных принципов внешнеэкономической политики Российской Федерации;
- 2) обеспечение экономической безопасности, защита экономического суверенитета и экономических интересов Российской Федерации, экономических интересов субъектов Российской Федерации и российских лиц...

Статья 7. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности

В сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности находятся:

- 1) координация внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации, в том числе экспортной деятельности субъектов Российской Федерации в целях максимальной реализации их экспортного потенциала;
- 2) формирование и реализация региональных и межрегиональных программ внешнеэкономической деятельности;
- 3) координация деятельности субъектов Российской Федерации по созданию и функционированию свободных экономических зон, регулированию приграничной торговли...

Статья 8. Полномочия субъектов Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти...

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 24 июня 1999 г. N 119-ФЗ «О ПРИНЦИПАХ И ПОРЯДКЕ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (извлечения)»

Глава I. Общие положения

Статья 1. Пределы действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок принятия федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также основные принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий при заключении договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче друг другу осуществляемых части своих полномочий.

Статья 2. Основные понятия, используемые для целей настоящего Федерального закона...

1. Предмет ведения Российской Федерации - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к компетенции Российской Федерации.

2. Предмет совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (далее - предмет совместного ведения) - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации.

3. Предмет ведения субъекта Российской Федерации - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации...

6. Договор между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий (далее - договор) - правовая форма разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Соглашение между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (далее - соглашение) - правовая форма передачи федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации друг другу осуществления части своих полномочий...

Статья 3. Принцип конституционности

1. Федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также конституции, уставы, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, договоры, соглашения не могут передавать, исключать или иным образом перераспределять установленные Конституцией Российской Федерации предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения...

Статья 5. Принцип равноправия субъектов Российской Федерации при разграничении предметов ведения и полномочий

Все субъекты Российской Федерации равноправны во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации при разграничении предметов ведения и полномочий, в том числе при подготовке и заключении договоров, соглашений.

Статья 6. Принцип недопустимости ущемления прав и интересов субъектов Российской Федерации

При разграничении предметов ведения и полномочий в отношении одного из субъектов Российской Федерации недопустимо ущемление прав и интересов других субъектов Российской Федерации.

Статья 7. Принцип согласования интересов Российской Федерации и интересов субъектов Российской Федерации

В процессе принятия федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, заключения договоров, соглашений согласование интересов Российской Федерации и интересов субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации...

Глава III. Порядок заключения договоров и соглашений

Статья 14. Пределы разграничения предметов ведения и полномочий

1. Договор может быть заключен:

а) при прямом указании в федеральном законе по предмету совместного ведения на допустимость заключения договора по данному предмету совместного ведения;

б) при отсутствии федерального закона по предмету совместного ведения - с условием приведения указанного договора в соответствие с федеральным законом по данному вопросу совместного ведения после принятия такого федерального закона.

2. Договор может конкретизировать предметы совместного ведения с учетом политических, экономических, социальных, географических, этнических и иных особенностей субъектов Российской Федерации.

3. Соглашение может быть заключено на основании федерального закона по предметам совместного ведения или договора...

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПРОГНОЗИРОВАНИИ И ПРОГРАММАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (извлечения)

Настоящий Федеральный закон определяет цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и программ социально-экономического развития Российской Федерации, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ.

Статья 1. Основные понятия

1. Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации - система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Результаты государственного прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации конкретных решений в области социально-экономической политики государства.

2. Концепция социально-экономического развития Российской Федерации - система представлений о стратегических целях и приоритетах

социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей.

3. Программа социально-экономического развития Российской Федерации - комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

Статья 2. Система государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации обеспечивает разработку государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации (далее - прогноз социально-экономического развития) на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы.

2. Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются исходя из комплексного анализа демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения Российской Федерации, состояния природных ресурсов и перспектив изменения указанных факторов.

3. Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по Российской Федерации, по народно-хозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам...

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Основные положения) (извлечения)»

В целях обеспечения национальных интересов Российской Федерации в области экономики и поддержания экономической безопасности страны постановляю:

1. Одобрить ... Государственную стратегию экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)...

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Основные положения) (извлечения)

(См: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 20 марта 1998 г. N 2318-II ГД «О преодолении кризиса в экономике Российской Федерации и о стратегии экономической безопасности государства»; Постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 8 августа 1996 г. N 327-СФ «О законодательном обеспечении экономической безопасности Российской Федерации»)

... I. Цель и объекты Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (далее именуется - Государственная стратегия) является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований в ближайшие три-пять лет...

Цель Государственной стратегии - обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и внешне-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутрисоциальном, так и в международном плане...

Объектами экономической безопасности Российской Федерации являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности...

2. Определение критериев и параметров, характеризующих национальные интересы в области экономики и отвечающих требованиям экономической безопасности Российской Федерации.

3. Формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, устраняющих или смягчающих воздействие факторов, подрывающих устойчивость национальной экономики...

II. Угрозы экономической безопасности Российской Федерации

Выявление возможных угроз экономической безопасности и выработка мер по их предотвращению имеют первостепенное значение в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации...

3. Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов.

Важнейшими факторами этой угрозы являются:

объективно существующие различия в уровне социально-экономического развития регионов, наличие депрессивных, кризисных и отсталых в экономическом отношении районов на фоне структурных сдвигов в промышленном производстве, сопровождающихся резким уменьшением доли обрабатывающих отраслей;

нарушение производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов России;

увеличение разрыва в уровне производства национального дохода на душу населения между отдельными субъектами Российской Федерации.



IV. Меры и механизмы экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности

Меры и механизмы экономической политики, разрабатываемые и реализуемые на федеральном и региональном уровнях, должны быть направлены на предотвращение внутренних и внешних угроз экономической безопасности Российской Федерации.

1. Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности Российской Федерации

Важнейшими элементами механизма обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются мониторинг и прогнозирование факторов, определяющих угрозы экономической безопасности...

2. Разработка критериев и параметров (пороговых значений) экономической безопасности Российской Федерации

... Количественные параметры должны быть разработаны не только для страны в целом, но и для каждого ее региона. При этом состав критериев и показателей экономической безопасности Российской Федерации по регионам должен корреспондировать с соответствующим составом критериев и параметров в части, касающейся экономики и национальных интересов России в целом.

На основе сформулированных в Государственной стратегии национальных интересов в области экономики, критериев и параметров экономической безопасности Российской Федерации определяются меры и разрабатываются механизмы реализации экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности страны.

3. Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации

Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Выявление случаев, когда фактические или прогнозируемые параметры экономического развития отклоняются от пороговых значений экономической безопасности, и разработка комплексных государственных мер по выходу страны из зоны опасности.

Меры и механизмы, обеспечивающие экономическую безопасность Российской Федерации, разрабатываются одновременно с государственными прогнозами ее социально-экономического развития, а реализуются в программе социально-экономического развития Российской Федерации...

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ от 27 ноября 1998 г. №1425 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА» (извлечения)

В целях проведения единой государственной политики в области социально-экономического развития Северо-Кавказского региона, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе, по стабилизации социально-экономического положения в регионе постановляю:

1. Образовать Государственную комиссию по социально-экономическому развитию Северного Кавказа...

3. Правительству Российской Федерации:

утвердить государственного заказчика федеральной целевой программы экономического и социально-политического развития Северо-Кавказского региона на период до 2005 года...

Положение о Государственной комиссии по социально-экономическому развитию Северного Кавказа

(утв. Указом Президента РФ от 27 ноября 1998 г. N 1425)

1. Государственная комиссия по социально-экономическому развитию Северного Кавказа (далее именуется - Комиссия) образована в целях проведения единой государственной политики в области социально-экономического развития Северо-Кавказского региона, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе, по стабилизации социально-экономического положения в регионе...

3. Комиссия подотчетна Правительству Российской Федерации.

4. Основными задачами Комиссии являются:

осуществление с участием федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе, анализа и прогнозирования социально-экономической ситуации в регионе;

подготовка предложений по проведению единой государственной политики в области социально-экономического развития Северо-Кавказского региона;

обеспечение реализации указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского региона;...

развитие приграничного экономического сотрудничества и интеграционных связей субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе, с сопредельными государствами; взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе, органами местного самоуправления в целях координации усилий по решению вопросов социально-экономического развития Северо-Кавказского региона;...

рассмотрение вопросов, связанных с финансированием субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе, за счет средств федерального бюджета;...

5. Комиссия для осуществления возложенных на нее задач имеет право:

...координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе, по рассмотрению, согласованию и решению вопросов, отнесенных к ее компетенции;...

10. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Северо-Кавказском регионе.

ДОГОВОР от 30 октября 1997 г. О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ (извлечения)

Исходя из необходимости разграничения полномочий и ответственности между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области;

принимая во внимание специфические географические, социально-экономические, культурно-исторические и уникальные природные особенности Астраханской области;

в целях качественного улучшения социально-экономических и политико-правовых условий жизни и деятельности населения Астраханской области,

обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, единства экономического пространства страны...

заключен настоящий Договор о нижеследующем:

Статья 1. Настоящий Договор разграничивает предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Астраханской области.

Статья 2. Исходя из географических, экономических, социальных, природных, культурно-исторических и иных особенностей Астраханской области, к предметам совместного ведения органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Астраханской области относятся:

а) создание условий для структурной перестройки экономики Астраханской области;

б) межбюджетные отношения Российской Федерации и Астраханской области;...

д) развитие топливно-энергетического комплекса Астраханской области;

е) развитие агропромышленного комплекса, включая вопросы мелиорации сельскохозяйственных земель Астраханской области...

К предметам совместного ведения Российской Федерации и Астраханской области могут быть отнесены также иные вопросы, при этом не допускается изъятие или перераспределение предметов ведения Российской Федерации и предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленных соответственно статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации...

Статья 4. В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Российской Федерации:

...в) принимают участие в разработке и утверждают федеральные целевые программы по социально-экономическому развитию Астраханской области...

г) обеспечивают финансирование и реализацию федеральных целевых программ на территории Астраханской области в объемах, установленных федеральным бюджетом...

д) реализуют полномочия по предметам совместного ведения, в том числе через территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти...

Статья 5. В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Астраханской области:

... г) участвуют в разработке и реализации целевых программ по социально-экономическому развитию Астраханской области...

Статья 10. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленных Конституцией Российской Федерации и настоящим Договором, Астраханская область обладает всей полнотой государственной власти. В ведении Астраханской области в том числе находятся:...

б) решение вопросов... единства экономического пространства страны;

в) формирование бюджета области...

д) государственная собственность Астраханской области и управление ею...

Статья 14. Астраханская область вправе выступать самостоятельно и по поручению органов государственной власти Российской Федерации участником международных и внешнеэкономических связей... вправе заключать соответствующие договоры (соглашения) с административно-территориальными единицами иностранных государств, субъектами иностранных федераций и иными иностранными партнерами в соответствии с федеральным законодательством...

Органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством координируют международные и внешнеэкономические связи Астраханской области...

ДОГОВОР МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ВЗАИМНОМ ДЕЛЕГИРОВАНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (Москва, 1 июля 1994 г.) (извлечения)

Полномочные представители органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики,

руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Конституцией Кабардино-Балкарской Республики и Федеративным договором, заботясь о жизненных интересах народа, об обеспечении гражданского мира, межнационального согласия и общественной безопасности, гарантируя сохранение территориальной целостности и единства экономического пространства, сохранение и развитие традиций национальных культур и языков,...

договорились о нижеследующем:

Статья 1. Кабардино-Балкарская Республика является государством в составе Российской Федерации.

Кабардино-Балкарская Республика обладает всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики...

Статья 3. В ведении Кабардино-Балкарской Республики находятся:...

- е) государственная собственность республики и управление ею;...
- л) бюджет, налоги и сборы Кабардино-Балкарской Республики; республиканские фонды развития, иные внебюджетные фонды;
- м) республиканские энергетические и иные системы жизнеобеспечения; транспорт, информация и связь республики;
- н) внешнеэкономическая деятельность республики;

о) программы социально-экономического развития республики, участие в разработке федеральных программ экономического и социального развития...

ф) установление и поддержание отношений, заключение договоров и соглашений с другими субъектами Российской Федерации...

Статья 4. В совместном ведении Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики находятся:...

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, в том числе право Кабардино-Балкарской Республики устанавливать частную собственность на землю;

д) разграничение государственной собственности;

е) бавковское дело;...

л) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;...

р) координация международных и внешнеэкономических связей Кабардино-Балкарской Республики, выполнение международных договоров Российской Федерации;

с) управление предприятиями (объектами), отнесенными к федеральной собственности, находящимися на территории Кабардино-Балкарской Республики...

Статья 6. В ведении Российской Федерации находятся:...

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития...

Статья 10. Российская Федерация и Кабардино-Балкарская Республика имеют полномочные представительства соответственно в г. Нальчике и г. Москве...

ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ (Москва, 30 января 1996 г.) (извлечения)

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации и Уставом Краснодарского края,

гарантируя сохранение территориальной целостности, единства экономического и правового пространства Российской Федерации, исходя из конституционного статуса Краснодарского края - равноправного субъекта Российской Федерации, обладающего всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, стремясь к становлению и качественному развитию федеративных отношений, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

Статья 1. Настоящим Договором разграничиваются полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Краснодарского края по предметам совместного ведения, а также регулируется деятельность органов государственной власти по следующим предметам ведения Российской Федерации и Краснодарского края:...

б) установление условий экономической деятельности и природопользования на территориях Краснодарского края, относящихся к курортной и рекреационной зонам;

в) установление особого порядка землепользования на территории Краснодарского края, гарантирующего сохранение и рациональное использование земельного фонда...

Статья 2. Органы государственной власти Российской Федерации:...

б) разрабатывают с участием органов государственной власти Краснодарского края и утверждают долгосрочные федеральные программы социально-экономического развития Краснодарского края...

Статья 3. В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Краснодарского края:...

в) выступают инициаторами заключения соглашений между субъектами Российской Федерации, интересы которых затрагивают вопросы настоящего Договора...

Статья 5. В целях разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Краснодарского края по предметам совместного ведения, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации и определенным настоящим Договором, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Краснодарского края заключают соглашения о разграничении полномочий по отдельным предметам совместного ведения...

Статья 8. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти Краснодарского края могут иметь представительства соответственно в г. Краснодаре и г. Москве...

ДОГОВОР «О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
(Утвержден постановлением Законодательного Собрания Ростовской обл. от 25.07.96 г. N 290) (извлечения)

Исходя из необходимости разграничения полномочий и ответственности между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ростовской области, учитывая специфические географические, природные, экономические и национально-культурные особенности Ростовской области, в целях качественного улучшения социально-экономических и политико-правовых условий жизни и деятельности населения Ростовской области, обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, единства экономического пространства страны...заключен настоящий Договор о нижеследующем:

Статья 1. Настоящий Договор разграничивает предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ростовской области.

Статья 2. Исходя из географических, экономических, социальных, национально-культурных и иных особенностей Ростовской области, к предметам совместного ведения органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Ростовской области, помимо предметов совместного ведения, установленных статьей 72 Конституции Российской Федерации, относятся:

а) разработка и утверждение федеральных целевых программ социально-экономического развития и структурной перестройки экономики Ростовской области, включая вопросы развития агропромышленного комплекса, а также создания новых промышленных объектов по переработке сельскохозяйственной продукции;

б) вопросы обеспечения устойчивого функционирования промышленности на территории Ростовской области...

к) регулирование вопросов, связанных с добычей, переработкой и реализацией полезных ископаемых на территории Ростовской области;

л) вопросы таможенной политики Российской Федерации на территории Ростовской области, в том числе эффективное использование таможенных платежей и сборов, собираемых на территории Ростовской области, для поддержки экспорта и развития внешнеэкономической и таможенной инфраструктуры, включая вопросы создания и развития локальных таможенных зон...

Статья 3. В целях разграничения полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Ростовской области по предметам совместного ведения, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации и

статьей 2 настоящего Договора, администрация Ростовской области заключает соответствующие соглашения с Правительством Российской Федерации.

Соглашения о разграничении полномочий по предметам совместного ведения являются неотъемлемой частью настоящего Договора...

Статья 4. В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Российской Федерации:

а) разрабатывают с участием органов государственной власти Ростовской области и принимают федеральные законы и иные нормативные правовые акты по предметам, отнесенным настоящим Договором к совместному ведению;...

в) разрабатывают с участием органов государственной власти Ростовской области и утверждают федеральные целевые программы социально-экономического развития Ростовской области;...

д) обеспечивают экономические условия содержания мобилизационных мощностей оборонных предприятий в Ростовской области...

Статья 6. При отсутствии федерального закона по отдельным предметам совместного ведения Ростовская область осуществляет собственное правовое регулирование...

Статья 14. Ростовская область самостоятельно устанавливает и вводит областные налоги и сборы в соответствии с федеральными и областными законами...

Статья 15. Ростовская область вправе выступать самостоятельно, а также по поручению органов государственной власти Российской Федерации участником международных и внешнеэкономических связей...

ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ - АЛАНИЯ (Москва, 23 марта 1995 г.) (извлечения)

Полномочные представители органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Республики Северная Осетия - Алания,

отмечая историческое значение присоединения Осетии к России, руководствуясь Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Северная Осетия-Алания,...

гарантируя сохранение территориальной целостности Российской Федерации, единства экономического, правового и информационного пространства,...

стремясь к укреплению Российской государственности и совершенствованию федеративных отношений, договорились о нижеследующем:

Статья 1. Северная Осетия-Алания является республикой (государством) в составе Российской Федерации...

Земля, недра и другие природные ресурсы Республики Северная Осетия-Алания, являясь достоянием ее многонационального народа, используются и охраняются как основа его жизни и деятельности.

Статья 2. Отношения органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания и органов государственной власти Российской Федерации осуществляются на основе Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Северная Осетия-Алания, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных актов Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания, настоящего Договора, а также соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания.

Статья 3. В ведении Республики Северная Осетия-Алания находятся:...

9) государственная собственность республики и управление ею;

10) владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания;

11) бюджетная система Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с законодательством Российской Федерации; налоги и сборы, устанавливаемые республикой в пределах предоставленных ей прав;...

14) установление и поддержание отношений, заключение договоров и соглашений с субъектами Российской Федерации...

Статья 4. В совместном ведении Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания находятся:...

5) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;...

7) разграничение государственной собственности;...

13) установление общих принципов налогообложения и сборов;...

20) координация международных и внешнеэкономических связей Республики Северная Осетия-Алания, выполнение международных договоров Российской Федерации...

Статья 6. В ведении Российской Федерации находятся:...

5) федеральная государственная собственность и управление ею;

6) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

7) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

8) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные органы регионального развития...

СОГЛАШЕНИЕ от 30 января 1996 г. N 8 между Правительством Российской Федерации и Администрацией Краснодарского края о разграничении полномочий по экономическим вопросам (извлечения)

В соответствии с Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Краснодарского края Правительство Российской Федерации и администрация Краснодарского края, далее именуемые Стороны, согласились о нижеследующем:

Статья 1. На основе взаимной экономической заинтересованности и ответственности Стороны выступают за сохранение общего экономического пространства и развитие сложившихся хозяйственных связей между регионами, предприятиями, объединениями и хозяйственными субъектами. Стороны будут оказывать им содействие в сохранении, расширении и увеличении объемов поставок продукции.

Статья 2. Выступая за расширение взаимоотношений, Стороны проводят инвестиционную политику, направленную на комплексное социально-экономическое развитие Краснодарского края...

Статья 5. Стороны осуществляют единую политику, направленную на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства...

Статья 8. Стороны осуществляют согласованную политику по развитию конкуренции, ограничению монополистической деятельности, защите прав потребителей на основе действующего законодательства Российской Федерации...

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Российской Федерации и Администрацией Ростовской области о разграничении предметов ведения и полномочий в области обеспечения устойчивого функционирования промышленности от 29 мая 1996 г. N 18 (извлечения)

Правительство Российской Федерации и администрация Ростовской области, далее именуемые Сторонами, руководствуясь Договором о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ростовской области, согласились о нижеследующем:

Статья 1. Признать, что все предметы ведения и полномочия, ответственность в области обеспечения функционирования

промышленности на территории Ростовской области разграничены на два уровня:

первый - федеральные предметы ведения и полномочия, ответственность, который реализует Правительство Российской Федерации;

второй - исключительно региональные функции, ответственность, предметы ведения и полномочия по вопросам функционирования промышленности, который реализует администрация Ростовской области.

Статья 2. 1. При исполнении на территории Ростовской области федеральных функций управления промышленностью Правительство Российской Федерации берет на себя следующие обязательства:

а) разрабатывает с участием администрации Ростовской области текущие и долгосрочные прогнозы социально-экономического развития промышленности;

б) осуществляет межотраслевую координацию деятельности предприятий федеральной собственности, находящихся на территории Ростовской области...

2. Администрация Ростовской области при исполнении Правительством Российской Федерации пункта 1 настоящей статьи принимает на себя следующие обязательства:

г) разрабатывает и содействует реализации областных программ развития промышленности;

д) вносит обоснованные предложения в федеральные органы исполнительной власти по:

созданию, развитию и перепрофилированию мощностей предприятий федеральной собственности на выпуск необходимых видов продукции;

экономической и финансовой поддержке промышленных предприятий всех форм собственности...

**СПИСОК
научной и учебной литературы по вопросам управления
региональной экономикой, подготовленной учеными
Северо-Кавказской академии государственной службы**

1. Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики. Ростов-на-Дону. 2000.
2. Власть и управление. Вып. I, II, III. Ростов-на-Дону. 1997.
3. Государственная и муниципальная кадровая политика Республики Адыгея. Майкоп - Ростов-на-Дону. 1999.
4. Государственное и муниципальное регулирование экономики. Ростов-на-Дону. 1999.
5. Государственное и местное самоуправление в полиэтнической социокультурной среде. Ростов-на-Дону. 1999.
6. Государственная служба: теория и организация. Ростов-на-Дону. 1998.
7. Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Ростов-на-Дону. 2000.
8. Игнатов В.Г. Государственная служба субъектов Российской Федерации. Ростов-на-Дону. 2000.
9. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение. Ростов-на-Дону. 1999.
10. Конституции, уставы и договоры субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе. Ростов-на-Дону. 1998.
11. История государственного управления России. Ростов-на-Дону. 1999.
12. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход. Ростов-на-Дону. 1997.
13. Региональные стратегии и технологии экономического развития. / Под ред. проф. Игнатовой Т.В. Ростов-на-Дону. 1999.
14. Солодков Г.П., Рубинская Э.Т. Внешнеэкономическая деятельность Ростовской области (организация, управление, перспективы). Ростов-на-Дону. 1999.
15. Современная кадровая политика и ее реализация на Северном Кавказе. Ростов-на-Дону. 2000.
16. Технологии управления социально-экономическими процессами в регионе. Майкоп - Ростов-на-Дону. 1999.
17. Эффективность государственной власти и управления в современной России. Ростов-на-Дону. 1998.
18. Эффективные технологии в системе государственного и муниципального управления. Майкоп - Ростов-на-Дону. 1999.

СОДЕРЖАНИЕ

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ социально-экономического
положения регионов юга Российской Федерации
в I полугодии 2000 г. по данным Госкомстата РФ** _____ 3

**НЕКОТОРЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ
к основным показателям социально-экономического
положения регионов РФ в I полугодии 2000 г.** _____ 13

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ региональной
политики в Российской Федерации** _____ 17

**К ПРОБЛЕМЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ И
ДОГОВОРНЫХ ОСНОВ управления региональным
экономическим развитием юга России** _____ 30

**СПИСОК НАУЧНОЙ И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
по вопросам управления региональной
экономикой, подготовленной учеными СКАГС** _____ 52

УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РАЗВИТИЕМ ЮГА РОССИИ (информационно-методические
материалы)

СВЕДЕНИЯ О СОСТАВИТЕЛЯХ

Бородин Ольга Юрьевна – кандидат экономических наук,
доцент СКАГС

Мархгейм Марина Васильевна – кандидат юридических наук,
доцент СКАГС

Сидоренко Иван Николаевич – кандидат исторических наук,
доцент СКАГС

Редактор Павлов В.П.

Лицензия ЛР № 021085 от 24 декабря 1996 г. Госкомитета РФ по печати

Подписано в печать 25.10.2000 Формат 60х84/16 усл. п. л.
Тираж 200 экз. Заказ № 248

344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70. Издательство СКАГС

Тип. ООО «ВУД»
г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 157. Тел. (8632) 64-38-77
Лиц. ЦЛД № 65-62 от 9 сентября 1996 г.