

EL SALVADOR

DEMOCRACIA, PROSPERIDAD Y JUSTICIA SOCIAL

**Documento de Consulta para la Construcción de un
Proyecto de País**

**Elaborado por la Comisión Política y el Consejo Asesor del
Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional,
FMLN.**

El Salvador, Agosto 2002

C 03 - 01425

EL SALVADOR

DEMOCRACIA, PROSPERIDAD Y JUSTICIA SOCIAL

Documento de Consulta para la Construcción de un Proyecto de País

**Elaborado por la Comisión Política y el Consejo Asesor del
Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional,
FMLN.**

El Salvador, Agosto 2002

C 03 - 01425





INDICE

PRESENTACION	5
I. DIAGNÓSTICO	7
a. El Salvador reclama transformaciones	7
b. El incremento de la pobreza y la vulnerabilidad social	9
c. El modelo neoliberal profundiza el subdesarrollo y la dependencia	12
d. La destrucción de los recursos naturales y del medio ambiente	17
e. La violencia e inseguridad	18
f. La desinformación y el control de los medios de comunicación	19
g. La concentración del poder	19
h. Conclusiones	20
II. ESTRATEGIA DE DESARROLLO PROPUESTA	23
a. Visión de sociedad	23

b.	Contenidos esenciales del proyecto de país	24
c.	Visión de país para la próxima década	25
d.	Concepto de desarrollo de El Salvador	26
e.	Condicionantes de la realización del proyecto	27
f.	Sujetos del modelo de desarrollo de amplia base social	28
III.	NUESTROS COMPROMISOS CON EL PUEBLO SALVADOREÑO	31
a.	Construir la democracia representativa y participativa	31
b.	Garantizar el derecho del pueblo a la información	32
c.	Desarrollar el conocimiento y la cultura como fuente fundamental del desarrollo económico y social	32
d.	Democratizar la riqueza	33
e.	Desarrollar las fuerzas productivas y elevar las tasas de crecimiento económico	34
f.	Elevar los ingresos y el bienestar de toda la población	36
g.	Recuperación del Colón y de la política monetaria, cambiaria y crediticia	37
h.	Fortalecer la integración de los salvadoreños y salvadoreñas residentes en el exterior	37
i.	Garantizar el equilibrio entre lo macroeconómico, la microeconomía y lo social	38
j.	Una consistente política, leyes y medidas para erradicar toda forma de discriminación en contra de la mujer	39
k.	Seguridad ciudadana	40
l.	Iniciativa para una integración centroamericana independiente	40
m.	Combatir la corrupción	41
IV.	EL MODELO DEMOCRÁTICO DE GOBERNAR	43
a.	La concepción humanista del Estado	44
b.	El estilo democrático de gobernar	45

**«La apertura
económica al
mundo debe ser
un proceso
gradual y
concertado de
Centroamérica,
combinado con
medidas que
resguarden y
promuevan la
estructura
productiva
centroamericana.»**

La inserción a la globalización presenta grandes riesgos, sin embargo, esta podría tener beneficios para nuestro pueblo si contamos con un proyecto de país y de región, con objetivos claros y, en función de éste, fortalecer, salvaguardar y potenciar nuestras capacidades internas y regionales, en un contexto de integración con los países del área centroamericana y del Caribe, que nos permita establecer acuerdos comerciales y relaciones de mutuo beneficio con otros bloques y países.

La apertura económica al mundo debe ser un proceso gradual y concertado de Centroamérica, combinado con medidas que resguarden y promuevan la estructura productiva centroamericana e incrementen la producción y la productividad regional, permitan la reconversión tecnológica y la recuperación del medio ambiente, el desarrollo integral y la libre movilidad de los habitantes de la región.

Mantendremos una consistente política de fortalecimiento de las instituciones comunitarias y de las organizaciones sociales de la región para la conformación de una nueva alianza de naciones.

m. Combatir la corrupción.

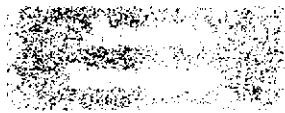
Combatir, castigar y erradicar las prácticas de corrupción.

La corrupción política de quienes toman las decisiones (funcionarios públicos), la corrupción burocrática y la corrupción en el mundo de los negocios serán perseguidos y castigados por la Ley, ya que agudizan las condiciones de pobreza y obstaculizan el desarrollo, e imposibilitan la correcta y eficiente asignación de los recursos en la sociedad.

Es compromiso esencial dotar al país de una verdadera Contraloría General de la República, el Departamento de Investigación de los Delitos de Cuello Blanco de la Fiscalía General de la República, una efectiva oficina de Probidad Pública y una nueva Ley contra el enriquecimiento ilícito dentro de la función pública.

Y sobre todo, promover y desarrollar la contraloría social en contra de la corrupción.

«El compromiso
esencial dentro del
país de una
verdadera
Contraloría
General de la
República»



**«Solamente un
sujeto político
democrático,
ético y con sólidas
raíces en el
pueblo, puede
guiar a la
sociedad
salvadoreña hacia
la prosperidad, el
desarrollo y la
democracia
integral.»**

IV. FMLN: EL MODELO DEMOCRÁTICO DE GOBERNAR

La ejecución de una estrategia de desarrollo requiere de un Estado fuerte y eficaz. Un Estado que, fundado en el consentimiento social, determine y aplique las reglas para la justa convivencia de la sociedad.



Solamente un sujeto político democrático, ético y con sólidas raíces en el pueblo, puede guiar a la sociedad salvadoreña hacia la prosperidad, el desarrollo y la democracia integral.

El FMLN está comprometido en continuar desempeñando el rol cumplido en los últimos 22 años, como sujeto político principal de los cambios, y en perfeccionarse para elevar su papel junto a las demás fuerzas progresistas y democráticas, a fin de orientar al país hacia un futuro cierto y mejor.

El modelo efemelenista de gobernar es un modelo democrático que se fundamenta en una concepción humanista del Estado.

a. La concepción humanista del Estado.

El Estado debe tener, como centro de su actividad y como fin último, el bienestar de la persona humana y de la familia salvadoreña. Este principio rector de nuestra Constitución debe prevalecer sobre cualquier otro interés.

La convicción que nos guía respecto al Estado es que, para progresar a superiores niveles de convivencia humana, el país necesita:

UN ESTADO DEMOCRÁTICO: Una concepción progresista y la consecuente concreción de un Estado civilizado, que arranque precisamente de reconocer y asumir al pueblo como titular de la soberanía, del poder y de su propio desarrollo.

UN ESTADO SOCIALMENTE RESPONSABLE: Que asuma eficazmente y con éxito sus responsabilidades sociales.

UN ESTADO EFICAZ: Supone un Estado fuerte, con amplia capacidad y eficiencia para llevar a cabo los programas, objetivos y metas del desarrollo humano sustentable.

UN ESTADO PROMOTOR DEL DESARROLLO: Que, en el marco de un proyecto incluyente de país y de la movilización creadora de todas las fuerzas nacionales, juegue un papel como gestor, promotor y orientador del desarrollo integral de El Salvador.

UN ESTADO REGULADOR: Que, fincado en el bien común y en el imperativo de desencadenar la máxima iniciativa creadora del pueblo, establezca en forma justa y precisa las regulaciones necesarias para el desarrollo y la convivencia humana y la solución de los conflictos.

UN ESTADO DESCENTRALIZADO: Un Estado, que dirigido al desarrollo equilibrado de todo el país y en procura del desarrollo local y

«El Estado debe tener, como centro de su actividad y como fin último, el bienestar de la persona humana y de la familia salvadoreña.»

Derechos Humanos

«...el Estado no ha garantizado los derechos humanos fundamentales, lejos de eso, ha dado la espalda a sus obligaciones sociales al privatizar gradual y crecientemente los servicios de salud, educación y la seguridad social...»

no comparten esta política. De igual forma se acrecienta la resistencia de los pueblos del mundo.

b. El incremento de la pobreza y la vulnerabilidad social.

En el año 2000, antes de los terremotos, de un total de 1,339.269 familias que existían en el país, el 80.6% padecían diferentes grados de pobreza: el 23 % era extremadamente pobre, dado que no tenía un ingreso suficiente que le permitiera comprar los alimentos básicos mínimos que el cuerpo humano necesita para sobrevivir; el 27% se consideraba pobre dado que su ingreso era inferior a la canasta básica ampliada; y el 30.60 % restante carecía de ingreso suficiente para cubrir la canasta de mercado que, a marzo de 2002 tenía un costo de 5,245.71 colones.¹

Por otra parte, el Estado no ha garantizado los derechos humanos fundamentales, lejos de eso, ha dado la espalda a sus obligaciones sociales al privatizar gradual y crecientemente los servicios de salud, educación y la seguridad social, además de atender marginalmente los problemas ambientales y de vivienda.

Las perspectivas y oportunidades para la gran mayoría de la población, se ven limitadas por el escaso acceso a la educación, que condiciona su baja calificación laboral y, en consecuencia, determina la recurrencia a la informalidad y a los bajos salarios.

La falta de oportunidades provoca la emigración masiva hacia el extranjero.

¹ *Estimaciones propias, en base a datos de la encuesta de ingresos y gastos de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC). Para mayor información consultar el documento "SALARIOS Y CONDICIONES DE INGRESOS DE LOS TRABAJADORES Y HOGARES EN GENERAL: UNA ESTRATEGIA DE INGRESOS " SALARIOS ALTERNATIVA". Asamblea Legislativa, Fracción Legislativa FMLN, Mayo « ' 2001.*

Como resultado de este proceso, un 25% de la población vive en el exterior, lo cual ha desarticulado a la familia salvadoreña y representa una ruta de sufrimiento para la mayoría de las y los compatriotas emigrados, incluyendo ancianos y niños. En ese camino hacia otras tierras, donde suponen que encontrarán un modo de subsistencia mejor, nuestros compatriotas sufren represión, explotación, trata de blancas e, incluso, la muerte.

La educación pública tiende a cargar costos a la familia, lo que representa una forma de privatización y, en ese proceso, también se deteriora la docencia, transformándose en una actividad mercantil, especulativa y de sobrevivencia. La asignación de recursos económicos a la educación pública es baja, e incoherentes sus contenidos con las necesidades del desarrollo. Así las cosas, el costo familiar dedicado a la educación, no obstante el deterioro de la calidad de ésta, resulta oneroso y explica el ausentismo y la deserción escolar.

Como consecuencia, tenemos una población con un bajo promedio de escolaridad. Según el Banco Mundial, un 20% de población mayor de 15 años es analfabeta, la matrícula de secundaria es apenas el 12% de la población entre los 10 y 19 años²; el nivel promedio de escolaridad de nuestra población es de 5 años³, la nota promedio de la prueba de aprendizaje PAES descendió de 6 a 5. El presupuesto de educación apenas representa el 2.6% del PIB⁴.

Esta desventaja en los niveles de conocimiento de la fuerza laboral, administrativa y profesional del país, se profundiza por la inexistencia de un Sistema de Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología y el abandono por parte del Estado de toda política de apoyo a nivel sectorial y micro económico, lo que genera, en conjunto, la existencia de una economía y de empresas

Deterioro Educativo

«La educación pública tiende a cargar costos a la familia, lo que representa una forma de privatización y, en ese proceso, también se deteriora la docencia, transformándose en una actividad mercantil, especulativa y de sobrevivencia.»

² Estimaciones propias en base a Datos de Educación de la Base de Datos del Banco Mundial y a datos de población del Anuario Estadístico de América latina y el Caribe del Año 2000 de CEPAL.

³ IDH-ELSALVADOR. PNUD.

⁴ IDH- El Salvador, 2001.

Baja Inversión en Salud

«El Salvador es uno de los países que cuenta con los más bajos índices de inversión pública en salud (1.5% del PIB). Con estos recursos es prácticamente imposible lograr una mejora sustancial en los niveles de salud de la población.»

nacionales no competitivas.

La situación de salud muestra un marcado deterioro de sus indicadores. Nuestro país cuenta con altas tasas de mortalidad infantil ($35 \times 1,000$ n.v.), de mortalidad materna ($120 \times 100,000$ n.v.) y de mortalidad por enfermedades transmisibles ($127.7 \times 100,000$ hab).⁵

El Ministerio de Salud sólo cubre aproximadamente al 35 % de la población; el modelo de atención en salud es débil en la política sanitaria preventiva, lo que mantiene al país, de manera recurrente, en emergencia por epidemias de enfermedades que son 100% prevenibles, como es el caso del dengue clásico y el hemorrágico.

El Salvador es uno de los países que cuenta con los más bajos índices de inversión pública en salud (1.5% del PIB). Con estos recursos es prácticamente imposible lograr una mejora sustancial en los niveles de salud de la población. No hay inversiones importantes en la prevención del cáncer cérvico uterino en mujeres, ni en la prevención de la transmisión de enfermedades tales como el VIH-SIDA.

La Seguridad Social únicamente cubre al 20% de la población económicamente activa⁶, mientras la política de privatización ha deteriorado la calidad de la atención y la cobertura de la misma.

La privatización de los Fondos de Pensiones, en manos ahora de grupos financieros y empresas transnacionales monopólicas, ha empeorado las condiciones en que los trabajadores y las trabajadoras pueden retirarse, reduciendo el monto de sus pensiones pese al aumento de sus aportes.

Antes de los terremotos del 2001, según el Vice-ministerio de Vivienda el

⁵ OPS.

⁶ Estadísticas del ISSS.

déficit habitacional era de 500.000 unidades; después el déficit se incrementó a 800.000 viviendas. Las acciones del gobierno han sido propagandísticas y han agravado los problemas ambientales, de ordenamiento territorial y de vivienda.

El acceso al agua en el año 2000 era de 72 % en los hogares del área urbana, y 25.5 % en el área rural, con problemas de contaminación y baja frecuencia.⁷

El control de la distribución de energía eléctrica por parte del oligopolio de las compañías distribuidoras, impide el desarrollo de programas de electrificación para la población de escasos recursos y encarece constantemente el servicio.

c. El modelo neoliberal profundiza el subdesarrollo y la dependencia.

12

El modelo neoliberal impulsado por los gobiernos de ARENA⁸, centrado en una economía abierta y liberalizada, ha profundizado la dependencia del país respecto a la economía mundial y fundamentalmente de la economía norteamericana. Este modelo ha fracasado en su objetivo de generar un nuevo patrón exportador dinamizador de la economía.

Contamos con una estructura productiva terminal, el 54% de nuestras exportaciones son maquila, con un contenido externo de por lo menos el 70%⁹; no hay un desarrollo significativo en la industria, no producimos bienes intermedios, ni de capital, ni de alta tecnología, y no hemos desarrollado innovaciones tecnológicas relevantes.

⁷ DIGESTYC.

⁸ Partido Alianza Republicana Nacionalista.

⁹ BCR, revista enero-marzo 2002.

Distribución Eléctrica

«El control de la distribución de energía eléctrica por parte del oligopolio de las compañías distribuidoras, impide el desarrollo de programas de electrificación para la población de escasos recursos y encarece constantemente el servicio.»

Sector Financiero

«El sector financiero oligopólico organiza al Estado y define la política para la acumulación creciente de sus capitales, lo que a la vez le garantiza consolidar su poder económico y utilizarlo para el control del poder político.»

La balanza comercial del país incrementa sin cesar su déficit anual. Sólo entre 1999 y el año 2001 pasó de 1539 millones de dólares a 2200 millones de dólares anuales, con un déficit acumulado en los 3 años de 5,759 millones de dólares. Nuestro consumo, cada vez más, es abastecido desde el exterior, lo cual ha traído como contrapartida la desarticulación del aparato productivo nacional.

La demanda interna es limitada por el desempleo, por los bajos salarios, por la débil capacidad adquisitiva de la población, lo cual desestimula el desarrollo de las fuerzas productivas. Esta situación se acentúa con la apertura unilateral de la economía y con la existencia de oligopolios y monopolios.

Esta dependencia económica se hace más grave con los tratados de libre comercio que el Gobierno ha firmado y los que está negociando en el contexto de la globalización de la economía.

Estos tratados someten al país, al pueblo, a la nación y a nuestra soberanía a los intereses del capital internacional, al imponer la apertura completa del país al comercio de todo tipo de productos, al no poner a las inversiones extranjeras ningún requisito de desempeño ambiental, laboral, de transferencia tecnológica, de permanencia en el tiempo, ni de otro tipo, lo mismo que al no incluir claramente los subsidios al sector agropecuario para enfrentar a los productos agropecuarios subsidiados provenientes de otros países, y al someter la solución de controversias a organismos internacionales y privados.

El sector financiero oligopólico organiza al Estado y define la política para la acumulación creciente de sus capitales, lo que a la vez le garantiza consolidar su poder económico y utilizarlo para el control del poder político. La privatización de la banca, de las telecomunicaciones, de las distribuidoras de energía eléctrica, de los fondos de pensiones, la reforma de las leyes tributarias para que el gran capital no pague impuestos, y el encubrimiento de la corrupción, han fortalecido la concentración del poder económico del sector financiero oligopólico.

Política Económica

«La política económica del gobierno propicia la especulación financiera y comercial, fomenta el consumo de productos de importación en detrimento de los sectores productivos y de las pequeñas y medianas empresas...»

El proceso de dolarización de la economía, mediante el cual se deja de emitir el colón y se quita al Banco Central de Reserva su responsabilidad sobre la política monetaria, cambiaria y crediticia, tiene como resultado que los recursos financieros del pueblo y del Estado pasan a control total de los bancos más importantes del país.

De esta manera, manejan en beneficio de sus intereses las remesas, el ahorro nacional, los préstamos externos públicos y privados, los fondos de pensiones, creando los Conglomerados Financieros, a partir de los cuales controlan, acumulan y concentran la posesión del capital comercial, industrial y financiero del país, acentuando su carácter especulativo y cortoplacista, desplazando al capital productivo.

La política económica del gobierno propicia la especulación financiera y comercial, fomenta el consumo de productos de importación en detrimento de los sectores productivos y de las pequeñas y medianas empresas, acentuando el carácter especulativo de la economía que se basa en el consumo financiado con ahorro externo (remesas y préstamos) y atendida por la oferta externa.

La transnacionalización del capital financiero hace más vulnerable al sistema financiero y a la economía nacional, poniendo en riesgo los recursos que todos los salvadoreños y salvadoreñas tienen colocados en dicho sistema ante un posible quiebre, que vendría a incrementar la pobreza en nuestro país, tal como ocurre actualmente en Argentina.

La política fiscal es regresiva, no promueve el desarrollo de los sectores reales de la economía, afecta principalmente a los trabajadores (as) y consumidoras (es) e impide mejorar la distribución del ingreso.

Un componente de la lógica neoliberal en los países periféricos es el abandono de la producción de granos básicos, la no diversificación productiva rural, la falta de apoyo técnico, crediticio y de comercialización del sector, lo cual

Maquila Primaria

«La maquila primaria textil no representa una alternativa de desarrollo industrial para el país; como es sabido, la materia prima, la tecnología, la dirección empresarial y el capital son, principalmente, extranjeros.»

genera que el país carezca de seguridad alimentaria y no pueda incrementar los rendimientos y competitividad del sector. La agricultura salvadoreña se mantiene en la fase primaria de producción de materias primas para la exportación, cuyos precios se establecen sin nuestra participación.

La reestructuración del mercado mundial, que ha generado una sobre oferta de productos agrícolas, y los subsidios a estos productos en los países industrializados, han provocado la pérdida de nuestros mercados en el marco mundial y nos encuentra sin políticas ni alternativas para defender al sector agropecuario. La producción de arroz se estancó, el sector azucarero ha entrado en crisis, el peso en la economía de la producción de granos básicos ha disminuido¹⁰ y, ahora, el café ha perdido la capacidad de mantenerse como un rubro de producción generador de divisas, con el desplome de los precios internacionales y su estado primario productor de materia prima.

La maquila primaria textil no representa una alternativa de desarrollo industrial para el país; como es sabido, la materia prima, la tecnología, la dirección empresarial y el capital son, principalmente, extranjeros. Estas no generan transferencia de conocimientos, ni de tecnología a la fuerza laboral nacional, por el contrario, la sobreexplotan y la someten a continuas violaciones de sus derechos laborales. Si bien generan empleo, es un empleo precario. También es de subrayar que los salarios generados en estas empresas representan únicamente el 2% del total del Valor Agregado Nacional.¹¹

El tejido económico nacional se ha desarticulado más con la incorporación de la maquila, ya que ésta no está técnicamente relacionada con el aparato productivo nacional.

¹⁰ *La producción del sector agropecuario representó en 1996 el 13% del PIB, en el año 2001 representó el 11,8% del PIB. En el caso del arroz, sólo en el 2001 cayó su producción en un 20% respecto al año anterior y 25% respecto a 1996. Revista Trimestral BCR, Enero-Marzo, 2002.*

¹¹ *Estimaciones propias, en base a datos de las Revistas Trimestrales del BCR. Años 1990-2000.*

Reservas Internacionales

«Un dato preocupante adicional es la disminución en los últimos dos años de las reservas internacionales. De continuar en esa tendencia, llegaremos a una crisis financiera y de balanza de pagos inmanejable en los próximos años.»

El fracaso de la política neoliberal en la creación de una nueva estructura exportadora, y el fracaso del desarrollo de un sector de servicios que alimentara una estrategia de crecimiento económico sostenido, han determinado que las fuerzas productivas no se desarrollen, conduciendo la economía a la terciarización, predominando el esquema empresarial informal y el trabajo informal.

Se ha profundizado la brecha entre el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas de nuestra economía en relación al que existe en las economías desarrolladas y en desarrollo.

El déficit fiscal ascendió a 3.9% con relación al PIB en el año 2001¹² como producto de las privatizaciones, de la eliminación de los impuestos directos al capital y de la corrupción pública y privada. Ante esta crisis fiscal, el gobierno ha optado por una política de endeudamiento para financiar incluso el gasto corriente; esta política ha colocado al país en una situación crítica.

16 Se ha operado un incremento acelerado de la Deuda Externa Pública, la cual ascendió en el 2001 a 3,148 millones de dólares¹³. Si a esta cifra agregamos la deuda pública interna, que está dolarizada por Ley, y que es de 2,368 millones de dólares, tenemos una deuda pública total de 5,516 millones de dólares, equivalente al 42 % del PIB del año 2001. Esta cantidad equivale a más de dos años de remesas de los(as) compatriotas trabajando en Estados Unidos, y representa el 79% de las exportaciones. El pago del servicio de la deuda pública reduce las posibilidades de destinar fondos para invertir, tanto en el desarrollo social del país como en obras de infraestructura y de apoyo al desarrollo económico.

Un dato preocupante adicional es la disminución en los últimos dos años de las reservas internacionales. De continuar en esa tendencia, llegaremos a una crisis financiera y de balanza de pagos inmanejable en los próximos años.

¹² CEPAL, *Anuario Estadístico 2001*.

¹³ *Revista BCR, Enero-Marzo 2002*.

Modelo Neoliberal

«Por el carácter del modelo neoliberal, se han utilizado los recursos naturales como una fuente de riqueza en una lógica extractiva, donde la sustentabilidad de los mismos y el respeto a las diferentes formas de vida no han sido considerados.»

El ahorro, interno y externo, es realmente pobre¹⁴, generando poca inversión pública y privada.

La economía se desenvuelve en un sistema especulativo, una macro economía separada del empleo, del aparato productivo nacional, apoyada en una política de expulsión de la población hacia el extranjero, con una economía dolarizada, perdiendo como país en la economía mundial y regional, acelerando y ampliando la especulación financiera y comercial, desde el nivel nacional al nivel regional, con un creciente debilitamiento estructural.

d. La destrucción de los recursos naturales y el medio ambiente.

Por el carácter del modelo neoliberal, se han utilizado los recursos naturales como una fuente de riqueza en una lógica extractiva, donde la sustentabilidad de los mismos y el respeto a las diferentes formas de vida no han sido considerados. Esto ha dado como resultado la destrucción de los bosques primarios, una situación de contaminación ambiental que atenta contra la salud humana y la biodiversidad.

Tenemos una agricultura sustentada en suelos mayoritariamente degradados y con zonas en proceso de desertificación; las cuencas de los ríos tienen procesos de difícil reversión en su deterioro e igual ocurre con la pérdida de suelos fértiles, el agotamiento de los mantos acuíferos y la propensión a las grandes inundaciones.

¹⁴ Según CEPAL, el ahorro interno y externo del año 2000 fue de un 16.3% del PIB, tasa que se ha mantenido prácticamente sin cambios en los últimos 10 años. CEPAL. "Situación y perspectivas 2002. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2001-2002."

Producto de la estrategia económica de los gobiernos, y de la débil regulación ambiental, las aguas superficiales del país están contaminadas en un 90%.¹⁵, conformándose una relación recurrente de deterioro y destrucción de los recursos naturales, originado en la lógica de la ganancia por sobre la sustentabilidad.

La marginación y la pobreza provocan relaciones de deterioro entre la población y los recursos naturales. La industrialización urbana y la agroindustria igualmente son un factor de destrucción y contaminación por el lanzamiento de los desechos químicos y subproductos marginales de la producción, y por la falta de tratamiento de las aguas servidas y su lanzamiento a los ríos y lagos. En todo el país sólo existe un relleno sanitario para la disposición final de desechos sólidos adecuado a normas ambientales.

e. La violencia e inseguridad.

Los graves problemas estructurales y las secuelas de la violencia de Estado dan lugar a un auge delincencial de inmensas proporciones, acompañado de nuevos desbordamientos del crimen organizado, del narcotráfico, del lavado de dinero y de la delincuencia común.

La inseguridad jurídica, con su secuela de impunidad e injusticia y los crímenes contra los recursos públicos, es decir, la corrupción en el Estado, así como la corrupción en el mundo de los negocios, violentan los derechos y la tranquilidad de la población, especialmente en los sectores de precarios ingresos.

Contaminación de las Aguas

«Producto de la estrategia económica de los gobiernos, y de la débil regulación ambiental, las aguas superficiales del país están contaminadas en un 90%...»

¹⁵ Boletín PRISMA. No. 43. Programa salvadoreño de Investigaciones sobre desarrollo y medio ambiente.

Violencia Familiar

«La violencia familiar y de género sigue constituyendo una de las afrentas más importantes a la sociedad y, en especial, a la dignidad y derechos de las mujeres...»

La violencia familiar y de género sigue constituyendo una de las afrentas más importantes a la sociedad y, en especial, a la dignidad y derechos de las mujeres y de la niñez.

f. La desinformación y el control de los medios de comunicación.

Para mantener el esquema de dominación política y de exclusión social e impedir que el pueblo pueda tomar sus propias decisiones, los sectores dominantes tratan de impedir que el pueblo tenga acceso a la información objetiva y suficiente, mediante el control mayoritario de los sistemas de información masiva: prensa escrita, radial y televisiva.

A partir del control de este sistema de desinformación a la población, encubre la corrupción y pretende presentar el futuro del país en base a imágenes publicitarias y esperanzas vacías. Además, obstaculiza que la población conozca otras formas de pensar diferentes a las ideas neoliberales. Esta desinformación impide el desarrollo de una conciencia crítica en los sectores pobres del país, en contra posición a la existencia de una agresiva conciencia de clase en los sectores del gran capital especulativo.

g. La concentración del poder.

El sector financiero oligopólico, a partir del proceso de concentración y centralización del poder económico, ha profundizado el control del poder político, del Estado y de la sociedad.

Gobierno Autoritario

«... se ha generado una forma de gobierno autoritario que niega la concertación, tiende a condenar y desarticular la organización social y popular, propicia la corrupción del sistema político y judicial, desestabiliza constantemente la naturaleza deliberativa de la Asamblea Legislativa y de otros entes estatales...»

Con lo anterior se ha generado una forma de gobierno autoritario que niega la concertación, tiende a condenar y desarticular la organización social y popular, propicia la corrupción del sistema político y judicial, desestabiliza constantemente la naturaleza deliberativa de la Asamblea Legislativa y de otros entes estatales.

Bajo este esquema han deformado el sistema de seguridad pública apartando a la Policía Nacional Civil de su rol constitucional, desvirtuando con ello los compromisos del Estado y la sociedad hacia el proceso democrático contenido en el Acuerdo de Paz.

h. Conclusiones.

A diez años de la firma de los acuerdos de paz, las condiciones de vida del pueblo, en lo fundamental, no han cambiado; sus demandas continúan vigentes:

- Mayores y estables ingresos;
- Empleo digno;
- Acceso al capital;
- Seguridad ciudadana;
- Combatir la corrupción;
- Salud, educación, agua y vivienda; y,
- Honradez en los funcionarios públicos.

Estas demandas resumen las necesidades insatisfechas, agravadas en 13 años de gobiernos areneros, y de los efectos negativos que han provocado a la familia salvadoreña.

Reto de la Nación

«El gran reto de la nación es dar respuesta a estas demandas y avanzar en la transformación estructural del sistema político y económico.»

El gran reto de la nación es dar respuesta a estas demandas y avanzar en la transformación estructural del sistema político y económico.



Modelo Socialista

**«...surgirá del
seno de la
sociedad un
modelo socialista
adecuado a las
condiciones
históricas de El
Salvador.»**

II. ESTRATEGIA DE DESARROLLO PROPUESTA

a. Visión de sociedad: una sociedad próspera, justa y democrática.

El Salvador ha de ser una sociedad próspera, culturalmente avanzada, socialmente justa, democrática, segura, integracionista y ambientalmente sustentable, centrada en el bienestar, la realización y la autodeterminación del pueblo.

Que comparte equitativamente los recursos y la generación de riqueza, brindando oportunidades de desarrollo para todos los salvadoreños y salvadoreñas radicadas dentro y fuera de nuestro país.

Así surgirá del seno de la sociedad un modelo socialista adecuado a las condiciones históricas de El Salvador.

b. Contenidos esenciales del proyecto de país.

HUMANISMO: Un Proyecto Nacional orientado a la felicidad, la seguridad y la Plena Realización del ser humano y de la sociedad salvadoreña, dentro y fuera del país. El pueblo debe ser el autor soberano y beneficiario del desarrollo y del poder.

IGUALDAD: Todas las personas, hombres y mujeres, tenemos los mismos derechos y deberes. Cualquier forma de discriminación en razón del sexo, credo, edad, etnia o condición social, es contradictoria con este principio, que es la base de la justicia social, de la democracia, del Estado de derecho y de la civilización.

DERECHOS HUMANOS: Promoción, respeto y defensa activa de las personas hasta lograr su pleno desarrollo.

DEMOCRACIA INTEGRAL: La democracia económica, social y política, representativa y participativa, es objetivo, sistema de vida, tarea y método en dicho proyecto.

PROSPERIDAD Y JUSTICIA SOCIAL: La constante generación de riqueza y su justa distribución, es condición indispensable para una sociedad próspera y civilizada.

CONOCIMIENTO: El desarrollo de la ciencia, del conocimiento y de la cultura en la sociedad es condición fundamental para un país próspero, justo y civilizado.

PRODUCTIVIDAD: El desarrollo productivo del país, individual y colectivo, es determinante para el progreso integral de la sociedad.

CALIDAD DE VIDA: El empleo digno para todas las personas, la elevación del ingreso, el acceso al capital productivo, un medio ambiente sano, la libertad

Democracia Integral

«La democracia
económica, social
y política,
representativa y
participativa, es
objetivo, sistema
de vida, tarea y
método...»

Estado y Desarrollo

«El Estado debe ser un gestor del desarrollo, comprometido en la defensa de la vida y de los derechos humanos económicos, sociales, políticos y culturales...»

y la seguridad, son condiciones decisivas para elevar constantemente la calidad de vida de la población en todo los órdenes.

INTEGRACIÓN: La integración regional, desde los intereses del pueblo, es vital para la re-constitución de la nación centroamericana y su relación positiva en el mundo.

SUSTENTABILIDAD: La sustentabilidad ambiental y multidimensional de la sociedad, así como la prevención y la gestión frente al riesgo y las amenazas geofísicas y ambientales, son condición de viabilidad de la civilización humana y del país.

ESTADO Y DESARROLLO: El Estado debe ser un gestor del desarrollo, comprometido en la defensa de la vida y de los derechos humanos económicos, sociales, políticos y culturales; y garante de la seguridad jurídica, social y ciudadana.

El Estado debe regular el mercado, poniéndolo en función del ser humano y del desarrollo.

c. Visión de país para la próxima década.

Al año 2014, luego de diez años de un Gobierno diferente al actual, basados en la consolidación de las fortalezas del país, con el empeño de toda la sociedad y la participación decisiva del FMLN, visualizamos a El Salvador, en el marco de la integración centroamericana, como un país que habría logrado progresos en los siguientes campos:

- Disminución de la pobreza evidenciada en la calidad de vida de cada familia;
- Estará garantizada la seguridad alimentaria;
- Desarrollo de la democracia participativa y representativa;

- Desarrollo y socialización del conocimiento, acceso universal y gratuito a la educación básica, cualificación tecnológica de la juventud;
- Se habrán fortalecido y desarrollado la identidad y la cultura del pueblo;
- Justicia social, respeto y promoción de los derechos humanos y la seguridad ciudadana;
- Garantía de la salud pública y la seguridad social;
- Consolidación de la dinámica de integración regional;
- Relaciones económicas, políticas y culturales de mutuo respeto y beneficio con el resto del mundo;
- Rescate y desarrollo ambiental del país;
- Participación de hombres y mujeres con mayores niveles de igualdad en el ejercicio del poder político y se habrá superado, en forma evidente, la discriminación y violencia de género;
- Ruptura con las protecciones ilegítimas a la élite financiera, con la corrupción y la impunidad; y,
- Mayor y mejor integración entre la comunidad salvadoreña en el extranjero y los esfuerzos del país para su desarrollo.

d. Concepto de desarrollo de El Salvador.

El desarrollo de nuestro país estará orientado a la generación de riqueza y a la distribución equitativa del ingreso para mejorar las condiciones de vida de cada familia, con seguridad social, vigencia plena de los derechos humanos, progresivo acceso a la educación, salud, vivienda y otros bienes y servicios esenciales.

Estará orientado en una estrategia de transición al desarrollo económico, social, cultural y ambiental en equidad; basada en la modernización de la industria y la incorporación de la micro, pequeña y mediana empresa, como ejes más dinámicos, como tejido social generador de riqueza nacional, de empleos e ingresos.

Ruptura con la Impunidad

«Ruptura con las protecciones ilegítimas a la élite financiera, con la corrupción y la impunidad...»

Concepto de Desarrollo

«... (Nuestro) concepto de desarrollo requiere de un Estado democrático de derecho, fuerte, garante de la vida y de la seguridad jurídica, del acceso a los bienes y servicios esenciales por parte de la población.»

El proceso anterior tiene, como condición básica, el desarrollo del conocimiento, de un sistema agroalimentario y de un sector servicios eficiente; exige, asimismo, de servicios financieros en función del desarrollo de las fuerzas productivas y del comercio nacional e internacional.

Este concepto de desarrollo requiere de un Estado democrático de derecho, fuerte, garante de la vida y de la seguridad jurídica, del acceso a los bienes y servicios esenciales por parte de la población. Presupone, además, una profunda democratización en las relaciones de poder y en el Estado, regulaciones al mercado y la no privatización de los servicios públicos esenciales.

e. Condicionantes de la realización del proyecto.

La velocidad, consistencia y profundidad de los cambios estructurales, estará en dependencia del desarrollo e incidencia de los siguientes factores:

- La identificación y participación social y popular organizada en las tareas programáticas;
- La contribución sostenida de los compatriotas en el exterior al desarrollo de la sociedad;
- La representación mayoritaria del pueblo en la Asamblea, especialmente a través del FMLN;
- La fortaleza, el acierto político y administrativo, y la honestidad con que actúe el nuevo gobierno de amplia base social y política, del cual el FMLN será componente decisivo;
- La participación de los micro, pequeños y medianos empresarios como actores estratégicos del nuevo proyecto de país;
- Surgimiento y fortalecimiento de un sector empresarial progresista;
- La acertada concreción de puntos de encuentro y de acuerdos con sectores del gran empresariado;

- El avance de una estrategia de desarrollo local con la incorporación efectiva de los gobiernos municipales, a partir de una amplia participación ciudadana y comunitaria;
- Los grados de avance y el acierto de la descentralización y el reordenamiento administrativo-territorial alcanzado;
- El desarrollo de infraestructura para el progreso rural y urbano;
- Acuerdos con gobiernos y regiones estratégicas de Europa, Asia, Norteamérica y América Latina, en base al respeto y reconocimiento de los intereses legítimos de las partes, en donde se salvaguarde y, de ser posible, se sitúe a El Salvador y Centro América con el status de nación más favorecida;
- Una correcta política de entendimiento y relación con los Estados Unidos, sobre la base del respeto a la soberanía, a los intereses y autodeterminación de los pueblos y la paz mundial;
- Apertura de relaciones políticas y económicas con países socialistas; y
- La solidaridad fraterna con los pueblos del mundo.

f. Sujetos estratégicos del proyecto.

Se reconocen, como sujetos beneficiarios y a su vez responsables de la viabilidad de un modelo de desarrollo de amplia base para El Salvador, los siguientes:

- Los y las trabajadores de la ciudad y del campo;
- Las y los salvadoreños en el exterior;
- Las y los profesionales, técnicos e intelectuales;
- Las y los micro, pequeño y mediano empresarios de la ciudad y del campo;
- Sectores de propiedad social (cooperativas, asociaciones de productores): y,
- Las organizaciones comunitarias.

Relación con Estados Unidos

**«... correcta
política de
entendimiento y
relación con los
Estados Unidos,
sobre la base del
respeto a la
soberanía, a los
intereses y
autodeterminación
de los pueblos y la
paz mundial...»**

Proceso de Cambio

**«... los ... sectores
organizados de la
sociedad, tienen
un rol importante
en la
movilización,
apoyo, propuesta,
iniciativa y
acompañamiento
del proceso de
cambio.»**

Este proyecto pretende responder, prioritariamente, a las necesidades de los sectores históricamente excluidos y marginados, por lo que aspiramos a que sean ellos la fuerza fundamental en la garantía de las transformaciones, con la participación de los empresarios progresistas y comprometidos con los intereses nacionales.

Las organizaciones populares, los sindicatos, las organizaciones campesinas, las iglesias, los Organismos No Gubernamentales vinculados al desarrollo, así como los demás sectores organizados de la sociedad, tienen un rol importante en la movilización, apoyo, propuesta, iniciativa y acompañamiento del proceso de cambio.



**«El FMLN
promoverá la
participación
ciudadana, en la
ciudad y el campo,
trabajadores,
micros, pequeños
y medianos
empresarios,
intelectuales,
profesionales,
mujeres,
jóvenes...»**

III. NUESTROS COMPROMISOS CON EL PUEBLO SALVADOREÑO

a. Construir la democracia representativa y participativa.

Para sustentar un Gobierno democrático que impulse las transformaciones económicas, sociales y políticas en beneficio de las amplias mayorías, es condición básica la participación de todos los sectores sociales, favorecer el diálogo, la concertación y negociación para abordar y resolver los problemas y los conflictos del país.

El FMLN promoverá la participación ciudadana, en la ciudad y el campo, trabajadores, micros, pequeños y medianos empresarios, intelectuales, profesionales, mujeres, jóvenes, las gremiales, universidades y centros de investigación, iglesias y asociaciones de profesionales, así como los partidos políticos.

El ejercicio de la soberanía del pueblo supone una efectiva combinación de

esfuerzos para lograr las transformaciones económico-sociales desde las instancias institucionales del Estado y la lucha popular, que permita a todos la posibilidad de acceder a la riqueza, la información y al conocimiento.

b. Garantizar el derecho del pueblo a la información.

Asegurar el derecho de la sociedad a la información oportuna, suficiente y objetiva; promover y respetar la libertad de expresión de la ciudadanía, así como la libertad de prensa, creando condiciones para la democratización de la información, factor esencial para la libertad, el desarrollo, la justicia y la realización humana en un mundo tan complejo y cambiante.

c. Desarrollar el conocimiento y la cultura como fuente fundamental del desarrollo económico y social.

El sistema educativo cumplirá los requisitos de una educación satisfactoria a las necesidades del desarrollo.

Esto supone reformar y reorientar el sistema educativo para alcanzar un crecimiento en la calidad y cobertura de la educación y la cultura, de la investigación científica y tecnológica, como requerimiento del desarrollo humano, social y económico del país y de la promoción de una cultura nacional, integracionista, respetuosa de la diversidad, de justa y civilizada convivencia humana.

Garantizar el acceso gradual, creciente y gratuito a la educación a quienes no tienen capacidad económica para costearla, combatiendo los actuales niveles de deserción y repitencia escolar.

Desarrollar centros de excelencia y formación técnico-vocacional, y convertir a la Universidad de El Salvador en la principal responsable de la educación

Sistema Educativo

**El sistema
educativo
cumplirá los
requisitos de una
educación
satisfactoria a las
necesidades del
desarrollo.**

Democratizar la Riqueza

«Incorporar a la micro, pequeña y mediana empresa como sector estratégico generador de empleo masivo, de ingresos, de una nueva forma de acumulación y de una equitativa distribución del ingreso y la riqueza.»

superior y el desarrollo de la ciencia y tecnología.

Impulsar el conocimiento como factor básico del desarrollo en el contexto internacional, lo cual se destaca aún más para el caso de nuestro país, por disponer de una mano de obra abundante y con baja calificación, lo que exige la reducción de las crecientes diferencias de niveles de preparación respecto a países desarrollados y en desarrollo.

d. Democratizar la riqueza.

Para lograr la estabilidad social y el bienestar de la población se requiere desarrollar una economía que favorezca a las grandes mayorías.

Promover la iniciativa y creatividad económica de los y las salvadoreños para su propio progreso material y cultural.

Incorporar a la micro, pequeña y mediana empresa como sector estratégico generador de empleo masivo, de ingresos, de una nueva forma de acumulación y de una equitativa distribución del ingreso y la riqueza.

Diversificar y ampliar el tejido empresarial para trascender de la actual concentración del capital hacia el fomento articulado, en red, de la micro, pequeña y mediana empresa como expresión de un amplio sector del capital, que incentive la inversión y la creación de una demanda interna dinámica, que posibilite el incremento del ahorro nacional y concrete una política de empleo digno, masivo y creciente.

Ampliar la cobertura de servicios financieros a sectores de población y productivos que generalmente no han tenido acceso a los mismos. La promoción de servicios financieros para el desarrollo será dirigida al fortalecimiento de los sectores económicos generadores de productividad, seguridad alimentaria y empleo.

Esto presupone un sector financiero que estimule el ahorro, así como la creación de una banca de desarrollo y de fomento de las exportaciones y la aplicación de una política que promueva y garantice competencia leal e incluyente, y relaciones más equitativas entre la gran empresa comercial e industrial y las empresas medianas y pequeñas, combatiendo las relaciones de poder monopólico y oligopólico.

Aplicación de una política fiscal progresiva y efectiva que permita mejorar la distribución del ingreso, trasladando al pueblo parte de la riqueza nacional socialmente producida.

e. Desarrollar las fuerzas productivas y elevar las tasas de crecimiento económico.

Priorizar el fortalecimiento y modernización de la industria como eje más dinámico del crecimiento económico, y el apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa, como generadores de bienes con valor agregado y competitivos.

Lo anterior implica realizar una fuerte inversión en ciencia y tecnología limpia, llevando adelante programas de cualificación de la fuerza laboral, y atraer inversión extranjera que aplique tecnologías avanzadas, amigables con el medio ambiente, que puedan ser transferidas a nuestra fuerza intelectual, técnica y laboral.

Lograr que las empresas salvadoreñas se cualifiquen de acuerdo a los estándares internacionales vigentes (ejemplo: ISO9000, ISO14000).

Impulsar, en base a políticas claramente definidas y con procedimientos adecuados, incentivos para la modernización y cualificación de las empresas nacionales.

Garantizar seguridad jurídica a las empresas que contribuyan a la estabilidad

Crecimiento Económico

«Priorizar el fortalecimiento y modernización de la industria como eje más dinámico del crecimiento económico, y el apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa, como generadores de bienes con valor agregado y competitivos.»

Iniciativa Empresarial

«El fomento de la libertad económica en función social, la eficiencia y la sana competencia, serán base para estimular la iniciativa empresarial privada, mixta, individual, asociativa y cooperativa.»

social y económica, al desarrollo del mercado interno, y a la participación ventajosa del país en el comercio internacional.

Impulsar una estrategia de alianzas con la empresa privada, la cooperación internacional y la banca multilateral para el desarrollo de la ciencia y la tecnología, y su transferencia al aparato productivo del país, así como su transferencia a la población para elevar sus niveles de conocimiento y cualificación laboral.

Relanzar la producción agrícola y agropecuaria para promover la seguridad alimentaria, generar empleo y superar la desnutrición.

El fomento de la libertad económica en función social, la eficiencia y la sana competencia, serán base para estimular la iniciativa empresarial privada, mixta, individual, asociativa y cooperativa.

Los agentes económicos predominantes a desarrollar son:

- La micro, pequeña y mediana empresa urbana y rural, individual, cooperativa, asociativa, o sociedades de capital;
- Las grandes empresas que en su reconversión se vuelvan factor dinámico de la nueva acumulación;
- Las empresas mixtas;
- Las empresas transnacionales que inviertan y que transfieran conocimiento y tecnología en áreas estratégicas para el desarrollo de la economía salvadoreña;
- La fuerza laboral, los profesionales y técnicos, como generadores de riqueza a partir de su conocimiento y trabajo creativo; y,
- Un Estado fuerte y efectivo, actuando en la promoción, organización y financiación del desarrollo, que articule integralmente educación, salud, arte, cultura, ciencia y tecnología, vivienda social, infraestructura y empleos e ingresos.

f. Elevar los ingresos y el bienestar de toda la población.

Las Políticas básicas para iniciar el ataque a la pobreza deben considerar:

- Promoción de empleo digno a través de la inversión pública y privada;
- Mejorar el salario real, combinando adecuadamente los intereses del trabajador y de la empresa, con reconocimiento de los derechos laborales y la elevación de la calidad, tecnificación y disciplina de la fuerza laboral;
- Impulsar la expansión de la planta productiva con el establecimiento de polos de desarrollo local, municipal y regional; la creación de parques industriales, incubadoras de empresas en las diferentes regiones del país, son componente fundamental para desarrollar y descentralizar la economía;
- La expansión de la oferta de servicios financieros y la institucionalización de la banca de desarrollo y de fomento de las exportaciones, que provean crédito adecuado y oportuno y que propicien el hábito del ahorro. Un concepto integral de banca de desarrollo que vincule crédito, tecnología, información, asesoría, seguridad y adiestramiento;
- Crear una red social de promoción y defensa de los derechos de los consumidores y las consumidoras;
- El acceso de la población a los servicios básicos de educación, salud, agua potable, vivienda, energía eléctrica y transporte;
- Incrementar los recursos para los servicios públicos de salud, reformar el sistema priorizando la salud preventiva y básica, y mejorando el nivel curativo y hospitalario, de manera que todas las personas tengan acceso a los servicios básicos de salud;
- Ampliar la cobertura del sistema de seguridad social a todos los trabajadores y capas sociales del país;
- Desarrollando un sistema mixto de pensiones, respetar el mandato constitucional de revalorizar permanentemente las pensiones y garantizar a las personas jubiladas una pensión justa acorde a sus aportes

**Mejorar
Salario Real**

**«Mejorar el
salario real,
combinando
adecuadamente
los intereses del
trabajador y de la
empresa...»**

Rescate del Colón

**«Se restablecerá
la emisión y
circulación
irrestricta del
colón
salvadoreño.»**

acumulados;

- Garantizar programas de recreación;
- Promover, para adolescentes y jóvenes, programas que combinen estudio y trabajo.

g. Recuperación del Colón y de la política monetaria, cambiaria y crediticia.

El país debe contar con una Política Monetaria, Cambiaria y Crediticia propia; este es un factor determinante para la estabilidad macroeconómica y financiera, para proteger al país de choques externos y para amortiguar los ciclos económicos.

Para financiar la estrategia de desarrollo es fundamental que el Estado recupere la Política Monetaria, Cambiaria y Crediticia como un instrumento de promoción del ahorro, de la inversión, la producción y del empleo;

Se restablecerá la emisión y circulación irrestricta del colón salvadoreño.

h. Fortalecer la integración de los salvadoreños y salvadoreñas residentes en el exterior.

Redoblar esfuerzos para asegurar mejores condiciones de vida familiar y estabilidad migratoria a los salvadoreños que viven en el exterior, así como condiciones socio económicas para el digno retorno de quienes así lo deseen.

Impulsar estrategias económicas que fortalezcan la participación social y los aportes financieros de los compatriotas que viven en el exterior, en función del desarrollo prioritario de sus comunidades de origen.

Promover iniciativas económicas que propicien la inversión en el país de las y los empresarios salvadoreños residentes en el exterior.

El Estado coparticipará con aportes financieros y soporte institucional, para que, en conjunto con los flujos de recursos provenientes de la población en el exterior, se fortalezca el desarrollo local y se promuevan iniciativas económicas estratégicas.

i. Garantizar el equilibrio entre lo macroeconómico, la microeconomía y lo social.

La estabilidad macroeconómica será un instrumento y no un objetivo final. Debe verse en función del desarrollo humano. En este sentido, se buscará la estabilidad en variables macroeconómicas como la tasa de interés, la inflación, el déficit fiscal y el déficit comercial. La estabilidad macroeconómica estará orientada a resolver el desempleo masivo y subempleo, la demanda deprimida e incentivar la inversión, la competitividad del aparato productivo y la reinversión del ahorro nacional.

La política fiscal deberá proveer los recursos financieros que promuevan una equitativa redistribución del ingreso y de la riqueza nacional socialmente generada, para invertirlos en el desarrollo social y el apoyo a sectores productivos estratégicos, y en la prestación de servicios básicos indispensables.

La financiación de estas políticas públicas y programas descansará en los siguientes aspectos:

- Una política fiscal, progresiva, efectiva y de combate al delito fiscal;
- Una política racional austera y de estricto control del gasto público con sentido estratégico;
- Una política de endeudamiento orientada al desarrollo de las

Política Fiscal

«La política fiscal deberá proveer los recursos financieros que promuevan una equitativa redistribución del ingreso y de la riqueza nacional socialmente generada, para invertirlos en el desarrollo social y el apoyo a sectores productivos estratégicos...»

Participación de la Mujer

**«La participación
de la mujer es
fundamental para
lograr el
desarrollo
económico
sostenido y la
consolidación de
la democracia...»**

capacidades de producción que generen riqueza y bienestar a la población:

- La política monetaria y crediticia debe orientarse al apoyo de los sectores reales de la economía, como la agricultura, la industria y los servicios;
- Inversión por parte de salvadoreños en el exterior en proyectos públicos estratégicos;
- Acuerdos estratégicos de inversión y promoción del desarrollo con países amigos, banca multilateral y empresas transnacionales; y,
- Altas tasas de crecimiento económico.

j. Una consistente política, leyes y medidas para erradicar toda forma de discriminación en contra de la mujer.

La participación de la mujer es fundamental para lograr el desarrollo económico sostenido y la consolidación de la democracia, por ello aplicaremos medidas orientadas a superar toda forma de discriminación de las mujeres, entre ellas:

- Prevenir y sancionar efectivamente toda forma de violencia en contra de las mujeres, hasta lograr la erradicación de la violencia de género;
- Aplicar el sistema de cuotas de participación política en el Estado, a fin de garantizar que hombres y mujeres tengan asegurado un mínimo del 40% dentro de los mismos;
- Implantar planes de educación y salud con enfoque de género, a fin de abordar las particularidades femeninas que hoy están invisibilizadas;
- Política de formación laboral de mujeres en todos los niveles y en áreas no tradicionales;
- Facilitar el acceso de las mujeres al crédito, a la propiedad y a la tecnología; y,
- Facilitar el acceso de las madres solteras a la vivienda.

k. Seguridad ciudadana.

Con la decisiva participación de la población y de los organismos gubernamentales, garantizar los derechos y libertades de las personas, la seguridad jurídica y ciudadana.

Es nuestro compromiso prevenir, sancionar y erradicar la violencia, el crimen organizado, el narcotráfico, el lavado de dinero y la delincuencia común; para ello impulsaremos, en cooperación con la población, una política nacional de prevención social del delito y de rehabilitación penitenciaria, perfeccionaremos y depuraremos a los órganos encargados de la investigación y persecución del delito, de igual forma combatiremos la corrupción en la administración de justicia.

l. Iniciativa para una integración centroamericana independiente.

El FMLN promoverá activamente el proceso de integración centroamericana y del Caribe con el objetivo de acelerarlo, a fin de desarrollar integralmente a los pueblos de la región para actuar como un solo protagonista frente al resto del mundo.

La integración al marco internacional debe caracterizarse por lo siguiente:

- Un proceso democratizador, que incluya la consulta de la población y sectores involucrados;
- El resguardo de la soberanía y la autodeterminación de los países de la región;
- La inclusión de las diferencias de las partes y el interés de la región;
- El respeto y vigencia de los derechos sociales;
- La sustentabilidad.

Integración Centroamericana

**«El FMLN
promoverá
activamente el
proceso de
integración
centroamericana
y del Caribe con
el objetivo de
acelerarlo, a fin
de desarrollar
integralmente a
los pueblos de la
región...»**

PRESENTACION

“Democracia, prosperidad y justicia social” es una propuesta del FMLN a la nación para la discusión y para la construcción responsable y participativa de un proyecto que permita al país salir de la crisis estructural en que se encuentra.

41

Tiene como horizonte los próximos diez años, superando el enfoque de plataforma inmediata, proyectando una visión de mediano y largo plazo, que sirva de orientación y marco a nuestras propuestas específicas de plan de gobierno y de agendas legislativa y municipal.

En este proyecto general de país precisamos nuestra visión política, económica y social, así como los supuestos; es decir, las condicionantes y factores de gradualidad que este proyecto tiene.

Esta propuesta es una base para el entendimiento y la concertación con sectores y fuerzas sociales, políticas y económicas del país, comprometidas con el desarrollo de El Salvador con justicia social.

Es un aporte para recuperar el noble y genuino sentido de la política, como compromiso, servicio y lucha en interés de las mayorías trabajadoras y del país entero.

Salvador Sánchez Cerén
Coordinador General del FMLN

Contraloría

«Desde la segunda mitad del Siglo XX se impulsaron diferentes estrategias económicas: la industrialización sustitutiva de importaciones, el fomento de las exportaciones y, finalmente, los Programas de Ajuste Estructural y de Estabilización Económica. Todas ellas fracasaron.»

I. DIAGNOSTICO

a. El Salvador reclama transformaciones.

El Salvador históricamente fue sumergido en una condición de pobreza, atraso, dependencia y subdesarrollo. Esta situación se agudizó constantemente en la medida en que el capitalismo conformó en nuestro país estructuras económicas, sociales y relaciones de poder en favor de una minoría.

Desde la segunda mitad del Siglo XX se impulsaron diferentes estrategias económicas: la industrialización sustitutiva de importaciones, el fomento de las exportaciones y, finalmente, los Programas de Ajuste Estructural y de Estabilización Económica. Todas ellas fracasaron. No se logró un proceso de desarrollo sostenible. La pobreza continúa como el principal problema de la nación.

Con la aplicación del modelo neoliberal se profundizaron los problemas de empleo, de ingreso, de acceso a los servicios básicos. No hay crecimiento económico importante, nuestra agricultura está en quiebra, muchos pequeños y medianos empresarios están quebrando, mientras los grupos financieros y las transnacionales son ahora la fuerza que determina, en última instancia, el

futuro y la vida de toda la población salvadoreña.

La privatización de los servicios y de los principales activos del Estado, así como la desregulación de la economía impulsada por el gobierno, han llevado a que, en la actualidad, el Estado sea incapaz de cumplir su cometido constitucional de garantizar, por sobre todo, el bienestar y la dignidad de las personas y poner en primer plano el interés social.

El pueblo salvadoreño libró una larga guerra para liberarse de la dictadura militar, democratizar al país y mejorar sus condiciones de vida. Para finalizar aquella guerra se firmaron los Acuerdos de Chapultepec, que abrieron una oportunidad histórica para democratizar el sistema político y solucionar, de manera pacífica, las demandas económicas y sociales.

Sin embargo, los sectores económicos dominantes y los gobiernos de turno, depredaron al Estado de sus recursos estratégicos, impulsaron medidas laborales, comerciales y crediticias que han ahogado a los y las trabajadoras, a las micro, pequeñas y medianas empresas, y han lanzado al desempleo a importantes contingentes humanos del sector público y privado.

El gobierno actual es cada vez más autoritario, tiende a reducir los espacios de organización, movilización y protesta social para terminar de despojar impunemente al país y al pueblo de sus recursos, así como arrebatarse las conquistas económicas y sociales logradas a lo largo del siglo pasado a base de duras luchas y sacrificios.

La situación internacional se ha deteriorado en los últimos diez años. La recesión económica, la lucha entre las potencias por el control de los mercados mundiales, la ruptura del derecho internacional, el incremento del autoritarismo y el militarismo por parte del actual Gobierno de Estados Unidos, profundizan la crisis política, económica y social en la región, reeditando una nueva guerra fría donde el enemigo es todo el que critique y piense de forma diferente. Pese a ello, existen importantes sectores de la sociedad estadounidense que

Estado Humanista

**«...los sectores
económicos
dominantes, y los
gobiernos de
turno, depredaron
al Estado de sus
recursos
estratégicos...»**

Estilo Democrático

«El estilo efemelenista de gobernar significa la vocación, el compromiso y la práctica con la que debe llevarse a cabo la gestión gubernamental a distinto nivel, con vistas a la realización programática mandatada por el voto popular.»

regional, impulse un racional proceso de descentralización por una vía concertadora y democrática, y no impuesta desde el gobierno central.

UN ESTADO INTEGRACIONISTA: Que, junto a las fuerzas decisivas de la sociedad, despliegue la mayor iniciativa para imprimir celeridad y solidez a la integración de la Región Centroamericana y el Caribe, a fin de enfrentar las amenazas, retos y oportunidades que ofrece la mundialización.

b. El estilo democrático de gobernar.

El estilo efemelenista de gobernar significa la vocación, el compromiso y la práctica con la que debe llevarse a cabo la gestión gubernamental a distinto nivel, con vistas a la realización programática mandatada por el voto popular. Cualidades que distinguen el modo democrático de gobernar son:

GESTIÓN PARTICIPATIVA: Que concibe y promueve efectivamente la participación de la gente en el diagnóstico de los problemas, en la determinación de los desafíos, en la adopción de las decisiones, en la ejecución de las tareas, en la contraloría y evaluación y en los beneficios de la gestión gubernamental.

GESTIÓN CONCERTADORA: Que consiste en un ejercicio abierto de diálogo, concertación y construcción de los consensos con las distintas fuerzas sociales, políticas y económicas del país, como base de la proyección y actividad gubernamental.

ÉTICA: Una conducta gubernamental honesta, basada en una insoslayable noción del bien común y de los derechos del ser humano, erigida en compromiso, servicio y lucha para construir un superior futuro para las mayorías sociales y para el país entero.

TRANSPARENCIA: Todo el quehacer administrativo y político del gobierno debe sustentarse en la comprensión de que el gobierno es administrador de

“cosa ajena”, de bienes públicos y que, por definición, la administración pública debe ser pública y no secreta; por consiguiente, debe garantizarse el acceso del pueblo a la información y la controloria social, como una medida para prevenir la arbitrariedad y la corrupción gubernamental.

GESTIÓN ABIERTA: La acción gubernamental debe considerar los cambios internacionales y relacionarse con el resto del mundo, en función del interés nacional y regional.

APUESTA A LA EXCELENCIA: Como servidores públicos, obligados a procurar el éxito de la gestión, el cumplimiento de compromisos, objetivos y metas, la maximización de los recursos del pueblo y el logro de los mejores resultados, los integrantes del gobierno, como individuos y equipo, deberán estar irrompiblemente comprometidos con una apuesta total a la excelencia en el servicio al pueblo.

San Salvador, Agosto del 2002.

Excelencia

«Como servidores públicos, obligados a procurar el éxito de la gestión, el cumplimiento de compromisos, objetivos y metas..., los integrantes del gobierno, como individuos y equipo, deberán estar irrompiblemente comprometidos con una apuesta total a la excelencia en el servicio al pueblo.»

Créditos

**La presente
edición consta de
1,500 ejemplares.**

**Diseño:
Guillermo
Ramirios**

**Fotografías
donadas al
Instituto
Farabundo Martí
por Kevin Hayes.**

Agosto 2002

