

СЕВЕРО-КАВКАЗСКАЯ АКАДЕМИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ АДМИНИСТРАЦИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
И ФОНДА ИМ. ФРИДРИХА ЗБЕРТА (ГЕРМАНИЯ)

ИГНАТОВ В.Г.,
ТАРАНЦОВ В.П.,
ПОНЕДЕЛКОВ А.В.,
СТАРОСТИН А.М.

**ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ**

РОСТОВ-НА-ДОНУ
2000

A01 - 00321

ББК 67.401.212
УДК 338.246.02
Н265

Печатается по решению кафедры
политологии и этнополитики Северо-Кавказской
академии государственной службы

Игнатов В.Г., Таранцов В.П., Понеделков А.В., Старостин А.М. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ. Ростов н/Д: Изд-во СКАГС. 2000. 44 с.

На основе широкого круга источников (отечественных и зарубежных), законодательных документов, научно-методических публикаций авторов разработаны лекционные материалы, предлагаются: рекомендуемая литература, планы семинарских и практических занятий, тематика курсовых (реферативных) работ, вопросы к зачету (зачетному собеседованию), словарь понятий и терминов. Данное учебное пособие может быть использовано всеми, кто интересуется проблемами безопасности личности, общества и государства.

Предназначено для организаторов и руководителей, ответственных за обеспечение проблем общенациональной и региональной безопасности на Северном Кавказе в органах государственного управления и местного самоуправления.

© СКАГС. 2000.

A 01 - 00321

ПРЕДИСЛОВИЕ

Для современной России 2000-й год - год особенный, знаковый, поисковый, конверсионный, требующий много усилий для обеспечения национальной и региональной безопасности. В стране произошли важнейшие политические события - выборы нового Президента России, создание Союзного правительства России и Беларуси и т.д. Закончился период пребывания у власти Ельцина, который привел к негативным последствиям: коррумпированность, война в Чечне, экономическая преступность. Год начался с разработки и утверждения новых концепций: национальной безопасности России; стратегии оборонной политики, кадровой политики, а также экономической, социальной, образовательной и т.д. Этот год называем конверсионным /годом преобразований/ потому, что делаются, хотя и робко, но реальные шаги в изменении к лучшему всех сфер жизни общества. Россия находится у предела экономической, политической, социальной, техногенной, экологической и демографической катастрофы. По существующей в мировой практике семибалльной системе оценки уровня угроз предпринимательской деятельности Россия относится к категории государств с очень серьезной криминогенной обстановкой /6 баллов/.

Согласно зарубежным данным, в списке наиболее конкурентоспособных стран по уровню политической стабильности Россия стоит на последнем - 48-м месте¹. Нельзя недооценивать и того, что более половины всех промышленных территорий России находится в опасном и недостаточно устойчивом состоянии, а около четверти - в чрезвычайном или кризисном /по оценкам Минприроды РФ/². В России ухудшилась техника безопасности из-за небрежности и халатности к своим обязанностям ответственных лиц. Свидетельством тому являются более 90% всех аварий и ка-

¹ См. Драга А.А. Обеспечение безопасности предпринимательской деятельности. Практическое пособие для сотрудников частных служб безопасности, предпринимателей, студентов. М.: Изд-во МПГУ им. Н.Э.Баумана. 1998. с.5.

² См. Информационно-аналитический бюллетень. М. 1997. № 29.

³ См. Давидов-Давидов В.Н. Состояние и проблемы охраны окружающей среды в РФ. Доклад на I Всероссийском Съезде по охране природы. 1995. Июнь.

тастроф в техносфере, которые происходят по вине человека. Жизнь большинства населения резко ухудшается, заметно растет число людей, брошенных государством на произвол судьбы; смертность в 3-4 раза превышает рождаемость. Об этих проблемах с озабоченностью говорили члены Совета Федерации¹.

Все эти обстоятельства требуют решительных действий со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Считаем, что стабильность и порядок в государстве во многом зависят в первую очередь от органов власти всех уровней.

О важности проблемы национальной безопасности, в том числе и безопасности личности, общества и государства говорится в Конституции Российской Федерации, в Федеральном законе "О безопасности" /март, 1992 г./, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 23 февраля 1996 г. /См.: Российская газета. 1996. 24 февраля/, в Концепции национальной безопасности РФ /Российская газета. 1997. 26 декабря/, в измененной и дополненной Концепции национальной безопасности РФ /Российская газета. 2000. 18 января/. К сожалению, проблема так и не решена. В 1999 г. в России произошли целая серия террористических актов, взрывов, унесших сотни человеческих жизней, бандитских нападений, заказных убийств. Обеспечение общенациональной безопасности, в том числе и региональной, по-прежнему является особо актуальной проблемой.

Для обеспечения общенациональной и региональной безопасности необходимо учитывать многообразие обстоятельств:

- состояние экономического, политического, социального и духовно-нравственного развития страны и каждого субъекта Федерации;
- степень социально-ролевого статуса каждого субъекта Федерации в целостной системе государственности России.

В составе Российской Федерации функционируют 89 субъектов, которые из них различаются:

- по статусу – республик – 21; краев – 6; областей – 49; автономных округов – 10; автономных областей – 1; городов, приравненных к субъектам Федерации – 2 (Москва, Санкт-Петербург);
- по территориальному и национальному признакам – 57 субъектов РФ характеризуются по территориальному фактору, а 32 субъекта (21 республика и 11 автономных образований) по титульным нациям;
- по государственному устройству – в каждой из 21 республики, входящих в состав России, приняты собственные конституции. Поэтому во главе исполнительной ветви власти стоят либо президенты (их 12), либо

¹ См.: Сазонов И. Регионы просят, чтобы их услышали. В Совете Федерации //Парламентская газета. 2000. 17 февраля

главы республик (их 4), либо председатели Правительства (их 3), либо председатель Госсовета (1). Во главе же исполнительной власти краев, областей и автономных округов стоят главы администраций.

Сегодня на федеральном уровне действуют 67 государственных органов власти и управления, в которых занято около 30 тыс. в центральном аппарате и 400 тыс. служащих в территориальных подразделениях. От уровня их эффективной работы зависит многое, в том числе и устойчивое безопасное развитие страны и региона, а также каждого города, района.

13 мая 2000 г. Президент России В. Путин подписал Указ о создании семи округов на территории Российской Федерации во главе с полномочными представителями Президента РФ. Это Центральный округ (с центром в Москве), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Северо-Кавказский (Ростов-на-Дону), Приволжский (Нижний Новгород), Уральский (Екатеринбург), Сибирский (Новосибирск), Дальневосточный (Хабаровск). Этим шагом он фактически начал проведение реформы нашей Федерации, которая укрепит российскую государственность и обеспечит безопасное развитие страны и каждого гражданина в отдельности.

Сегодня все институты государственной и местной власти должны не только осознать значимость проблемы национальной безопасности, но и изменить свое отношение к ней. На наш взгляд, этому способствуют проведение международных, всероссийских и региональных научно-практических конференций, симпозиумов, семинаров, «круглых столов» по различным аспектам этой проблемы, а также выпущенные монографии, книги, брошюры, учебные пособия и т.д.

Ученые Северо-Кавказской академии государственной службы в последние годы принимают активное участие во многих международных, всероссийских и региональных конференциях по проблемам национальной безопасности России и на Северном Кавказе. Это Игнатов В.Г., Бутов В.И., Кокин А.В., Понеделков А.В., Смирнов В.Н., Старостин А.М., Таранцов В.П.¹, Хоперская Л.Л.

В настоящее время в нашей стране в органах государственной власти завершается процесс создания комитетов по безопасности, общественных Советов по безопасности, а также создание служб безопасности концернов, предприятий, фирм, банков и частных детективно-охранных структур.

¹ См.: Таранцов В.П., Старостин А.М. Национальная безопасность России. Для дистанционного обучения в системе спецфакультетов по подготовке и переподготовке руководящих кадров / Уч. пособие (по заказу РАГС) М. 1999; Таранцов В.П. Проблемы национальной безопасности России /Учебно-методический комплекс. Ростов н/Д. 1999.

Такая тенденция вселяет надежду, что проблемы обеспечения безопасности, в том числе общенациональной и региональной, будут отнесены к числу приоритетных в деятельности органов государственного управления и местного самоуправления.

В связи с тем, что по изучаемому спецкурсу пока нет пособий, авторы на основе изучения отечественной и зарубежной литературы, имеющегося опыта в деятельности органов служб безопасности, а также анализа и обобщения опыта преподавания по проблемам национальной безопасности предприняли попытку разработать такое учебное пособие. В нем рассмотрены основные теоретические, методологические, учебно-методические и практические аспекты деятельности органов государственной и местной власти по обеспечению национальной и региональной безопасности в России и на Северном Кавказе. Надеемся на то, что содержащиеся в пособии положения, выводы и рекомендации помогут субъектам власти и управления всех уровней не только осознать суть проблем национальной безопасности, но и более компетентно решать их в России, в том числе и на Северном Кавказе.

ТЕМА 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

План

1. Теоретико-методологические подходы к анализу понятия «национальная безопасность».
2. Современные концепции и определения национальной безопасности.
3. Уровни, структура и функция национальной безопасности.

Подтема 1. Теоретико-методологические подходы к анализу понятия «национальная безопасность»

Проблема национальной безопасности относится к числу остроактуальных и теоретически малоразработанных. Актуальность можно объяснить следующими обстоятельствами: во-первых, безопасность есть, была и будет оставаться всегда одной из важнейших и приоритетных потребностей человека; во-вторых, в современном мире в последние десятилетия произошли заметные перемены в равновесии политических и военных сил, произошли сдвиги в технологиях применения обычного и ядерного оружия, появились новые виды вооружения; в-третьих, многие державы мира и их лидеры, начиная с 90-х гг., по иному рассматривают Россию как субъект международных отношений. Одни всячески принижают ее международный авторитет и сдерживают социально-экономическое, политическое,

военное и духовное развитие. Другие внедряют в сознание мирового сообщества мысль о том, что Россия находится на грани распада и она не может рассматриваться как международный партнер в различных сферах деятельности. Третьи - препятствуют интеграционным процессам в России, между субъектами федеральной и региональной власти, между народами, регионами и странами СНГ. Все эти обстоятельства являются мощным сигналом того, что для обеспечения безопасности личности, общества и государства необходимы, говоря словами Н. Бердяева, творческие усилия национального разума и национальной воли.

Теоретико-методологический анализ системы национальной безопасности России предполагает выяснить природу и содержание понятий «опасность», «безопасность» и «национальная безопасность».

Термины «опасность» и «безопасность» были в центре внимания многих выдающихся мыслителей разных исторических эпох. Следует сказать, что взгляды на проблемы безопасности эволюционировали в ходе исторического и социально-экономического развития. Это связано с усложнением и динамикой социально-экономической жизни многих государств, их государственно-политическим устройством, формами политических режимов и т.д.

Национальная безопасность - категория политической науки, которая характеризует состояние социальных институтов, обеспечивающих эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности и общества.

Впервые в политическом лексиконе понятие «национальная безопасность» было употреблено в 1904 г. в послании президента Т. Рузвельта конгрессу США, где он обосновывал присоединение зоны Панамского канала интересами «национальной безопасности». В последующие годы эта проблема стала стержневой в исследованиях американских политологов. Источник понятия «национальной безопасности» американские авторы видят в теории «национальных интересов».

Этот подход был предложен социологом У. Липпманом. Большинство исследований определяют «национальную безопасность» через силу, т.е. преобладание мощи над другими государствами, либо с позиций взаимодействия государств, т.е. создания оптимальных условий развития всей системы международных отношений. В настоящее время проблема национальной безопасности является центральной в исследовательской деятельности школы стратегического анализа.

В нашей стране осмысление проблемы национальной безопасности с начала 1990 г. предпринималось в рамках Комитета ВС СССР по обороне и госбезопасности; были созданы фонды национальной и международной безопасности.

В настоящее время как у нас в стране, так и за рубежом, активно

применяется системный подход к анализу национальной безопасности.

Существуют и иные подходы: функциональный, синергетический, институциональный, ценностный, организационный, правовой и другие.

Национальная безопасность как политическая категория может рассматриваться как в узком, так и в широком смысле. В узком смысле ее следует понимать как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Такое определение дано в Федеральном законе РФ «О безопасности» (1992г.).

Национальная безопасность в широком смысле – способность общественной системы страны обеспечить высокий уровень стабильности, устойчивости, жизнедеятельности нации и ее конкурентные возможности во взаимоотношении с внешним миром в целях надежного существования и устойчивого безопасного развития.

Подтема 2. Современные концепции и определения национальной безопасности

В мире сегодня насчитывается около двухсот государств с различными уровнями экономического развития, политическими режимами и типами политической культуры, формами правления. Каждое государство имеет свою систему национальной безопасности. В мире существуют различные типы национальной безопасности. Их можно дифференцировать по разным основаниям, показателям. В научной литературе выделяют такие типы, как инфантильно-патерналистский и рационально-элитаристский. Первый тип национальной безопасности достигается путем привития членам общества инфантильного чувства абсолютной социальной защищенности и лишения их объективной и полной информации о событиях в мире и стране. Второй тип национальной безопасности (рационально-элитаристский) связан с сознательным отведением государству функций по обеспечению защиты страны от внешней угрозы.

В этом случае национальная безопасность является лишь одной из немногих функций государства, во всех остальных вопросах нация не может рассчитывать на патернализм этого сугубо политического института. Если государство не обладает самостоятельной мощью, то и национальная безопасность в сознании граждан оказывается здесь прочно зависимой от их собственных созидательных усилий.

Следует также отметить, что целый ряд влиятельных концепций национальной безопасности (Т. Рузвельта, У. Черчилля, Г. Киссинджера) нельзя строго отнести к тому или иному классу в приведенной типологии. Их можно отнести к авторским. Их не так много, но они оказывают существенное влияние на развитие программ национальной безопасности, вы-

ступая в качестве существенного компонента политической идеологии того или иного крупного государства.

России (как правопреемнице Советского Союза) свойственны свои модели концепций национальной безопасности: военно-силовая (в эпоху «психологической войны»), военно-политической сдержанности (в эпоху «ядерной зимы»), равной безопасности и поддержания устойчивого военно-стратегического паритета (в эпоху «нового политического мышления»), разоруженческая (в эпоху «конверсии военного производства»), военно-оздоровительная (новая концепция национальной безопасности - 1997 г.), коллективно-блоковая национальная безопасность (с участием стран СНГ). Эта концепция заметно вырисовывается в период военных действий НАТО на Балканах.

Национальная безопасность Российской Федерации - это состояние защищенности личности, общества и государства от возможных внутренних и внешних угроз, которое достигается совокупностью действий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций и человека на основе законов и иных правовых актов в обеспечении суверенитета, единства и неделимости территории России, стабилизации и последующего социально-экономического и духовно-нравственного развития.

Подтема 3. Уровни, структура и функции национальной безопасности

Национальная безопасность - одна из базисных категорий междугосударственно-политической теории. Она связана с защищенностью личности, общества и государства, с комплексом мер, направленных на предотвращение внешних и внутренних угроз, на устойчивое развитие экономической, политической, социальной и духовной сфер общества, на его самовоспроизводство.

Национальная безопасность - сложная и многоуровневая система, имеющая совокупность компонентов (элементов). К ним следует отнести субъекты, объекты, цели и задачи, принципы, приоритеты, основные направления, источники, ресурсы, формы, методы, средства, функции и др.

Национальная безопасность выполняет многообразные функции, в частности, интеграционную и защитную.

Интеграционная характеризуется наличием упорядоченных и неантагонистических отношений между индивидами, группами, слоями и другими частями социальной системы, достигнутых на основе либо их всеобщего принуждения, либо их взаимной выгоды или сходства интересов, целей и ценностей. В этой связи можно говорить о коллективной международной, европейской безопасности, а также безопасности стран СНГ, национальной, региональной, муниципальной безопасности и т.д.

Смысл подлинной национальной безопасности состоит не в охране и консервации существующих элит и порядков, а в способности обеспечивать рациональное развитие общества (в том числе и в способности структуры безопасности поддерживать такое развитие).

Национальная безопасность выполняет также мировоззренческую, военно-политическую, воспитательную, правовую, психологическую, диагностическую, оценивающую, контролирующую, прогностическую, силовую и другие функции. Кратко поясним значимость силовой функции.

«Силовой срез» в национальной безопасности должен проявляться в гарантированной (в том числе и институционально) способности страны своевременно распознавать, оценивать весь спектр угроз и принимать необходимые меры к оптимальному их снижению или отражению с учетом своих возможностей и долговременных интересов развития.

Функциональный «силовой» аспект национальной безопасности заключается:

- в способности страны выявлять, оценивать угрозы и их возможные последствия в общественных (адекватных) величинах и понятиях;
- в ее способности противостоять внешним и внутренним угрозам своей безопасности, т.е. система обеспечения национальной безопасности должна обладать оптимальной стратегией отращения угроз;
- в готовности общества к предотвращению конкретной угрозы и ее последствий.

ТЕМА 2. ВИДЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКИ

План

1. Системология видов национальной безопасности и их характеристики.
2. Основные потенциально опасные географические направления и угрозы интересам национальной безопасности.
3. Технологии предотвращения основных угроз национальной безопасности.

Подтема 1. Системология видов национальной безопасности и их характеристики

Понятие «системология национальной безопасности» относится к числу новых. Его можно встретить в современных работах, в материалах научных конференций и т.д.

Системология национальной безопасности как новая научная и учебная дисциплина синтезирует множество методов. Она имеет свои структурные части. Основными ее элементами выступают виды нацио-

нальной безопасности, которые дифференцируются по уровням - международная, европейская безопасность и безопасность стран СНГ, национальная (государственная), региональная и т.д.; по субъектам - личная, общественная, государственная; по сферам жизни - экономическая, политическая, социальная, духовная, информационная; по природным данным и условиям жизни - генетическая, экологическая, психологическая и т.д.

Основными видами национальной безопасности являются: экономическая, политическая, социальная, духовная, демографическая, экологическая, радиационная, оборонная, информационная и другие виды безопасности.

Экономическая безопасность есть возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и целостность государства, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз. Она является материальной основой как национальной безопасности в целом, так и практически всех ее составляющих.

Политическая безопасность есть совокупность мер по выявлению, предупреждению и устранению тех факторов, которые могут нанести ущерб политическим интересам страны, обусловить политический регресс и даже политическую гибель государства.

Социальная безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от опасностей, препятствующих его нормальной жизнедеятельности, его стабильному функционированию и развитию.

Демографическая безопасность - защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в области развития народонаселения, система мер по повышению рождаемости, увеличению продолжительности жизни населения, мероприятиям по рациональному заселению в административных районах и городах.

Экологическая безопасность - защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз, создаваемых последствиями антропогенных воздействий на окружающую среду, а также от природных бедствий и катастроф, сохранение и создание благоприятных для жизни человека условий природной среды.

Радиационная безопасность - защищенность настоящего и будущего поколения людей от вредного для здоровья ионизирующего излучения, безопасное изготовление и хранение радиоактивных веществ и материалов, их транспортировка и др.

Оборонная безопасность - защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от военных угроз внешнего характера.

Информационная безопасность - защищенность в сфере выработки, распределения, получения, пользования и распространения информа-

ции, обеспечение ее объективности, соблюдение режима секретности и государственной тайны, гарантии тайны переписки и т.п.

Есть и другие виды безопасности, которые необходимо учитывать при разработке системы обеспечения национальной безопасности как в стране, так и в регионе.

Подтема 2. Основные потенциально опасные географические направления и угрозы интересам национальной безопасности

Нынешний этап в развитии международных отношений высвечивает основные направления и угрозы национальной безопасности России. К основным направлениям относятся - натовское направление, кавказское, среднеазиатское и дальневосточное. Каждое из направлений имеет свою специфику и не учитывать их нельзя, ибо это отразится на национальной безопасности в целом.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации, законодательно принятой в декабре 1997 г., названы основные угрозы национальной безопасности. К причинам проявления и нарастания этих угроз относятся качественно новая для России геополитическая и международная ситуация, кризисные явления в отечественной экономике, национальные конфликты и обострение международных отношений, политическая нестабильность и резкая социальная поляризация российского общества.

Основные угрозы национальной безопасности можно дифференцировать: по уровням - глобальные (международные), международно-региональные (с участием нескольких государств), федеральные (национальные), региональные, местные, ведомственно-отраслевые, девиантно-групповые, персонализированные (суицидные); по сферам, субъектам и т.д.

Основными угрозами национальной безопасности в экономической сфере являются: затяжной экономический кризис; деформированность российской экономики в сторону гипертрофированной доли топливно-сырьевого сектора, формирование экономической модели, основанной на экспорте топлива и сырья и импорте оборудования и предметов потребления; вывоз за пределы России валютных запасов, стратегически важных видов сырья при крайне неэффективном либо криминальном использовании прибыли, расходование огромных бюджетных средств (примерно до 30% бюджета) на обслуживание внешнего и внутреннего долга, утечка интеллектуальной собственности и квалифицированных кадров, неразвитость финансовой, организационной и информационной инфраструктуры; криминализация отраслей экономики и заметный рост ее теневого сектора (с

ним связали себя 60 млн человек, или 80% экономически активного населения России).

Важными угрозами национальной безопасности в социальной сфере являются резкое снижение качества жизни и социальной защиты населения, расслоение общества на богатых и бедных, нарастание социальной напряженности и безысходности среди многих слоев населения.

Особую угрозу национальной безопасности в политической сфере представляют кризис политической власти, политическая нестабильность, а также экстремальные формы национализма - шовинизм, который преследует цель утвердить на соответствующей территории господство своего народа над другими народами, и национальный сепаратизм - обособление отдельных народов от России и попытка сформировать самостоятельное государство.

К основным угрозам национальной безопасности относятся межнациональные конфликты, разрушение традиционных культур и их вытеснение из внутринационального обихода, а также высокий уровень коммерциализации радио - и телевизионного информационного пространства.

К числу глобальных угроз национальной безопасности относится устойчивое ослабление системообразующей функции русского народа во всей многонациональной системе народов России в результате продолжающегося сокращения доли русских в численности населения практически всех республик в составе России.

Угрозу национальной безопасности представляют истощение природных ресурсов и ухудшение ситуации в демографической, духовно-культурной, оздоровительной и оборонной сферах.

Подтема 3. Технология предотвращения основных угроз национальной безопасности

Понятие «технология предотвращения основных угроз национальной безопасности» сравнительно новое и недостаточно концептуально разработано, хотя во все времена государства применяли те или иные технологии предотвращения угроз безопасности.

Технология (греч. *teshne* - искусство, мастерство + *logos* - понятие, учение) - совокупность знаний, способов и средств проведения каких-либо процессов, с целью качественных изменений обрабатываемого объекта (материалов). Если говорить о технологии предотвращения основных угроз национальной безопасности, то она представляет собой совокупность операций или процедур, направленных на предотвращение внешних и внутренних угроз, а также укрепление государственности, улучшение жизненного уровня людей.

Технология предотвращения основных угроз национальной безопасности опирается на теорию принятия решений (где учитываются действующие система институтов, ситуация, лица, участвующие в предотвращении угроз и органы, принимающие решения), концепцию «сущности организации», которая позволяет определить механизм взаимодействия институтов власти и служб безопасности по предотвращению угроз, и на Концепцию национальной безопасности Российской Федерации.

Технология предотвращения основных угроз национальной безопасности довольно изменчива. Она находится под воздействием многих факторов. И в соответствии с реальными условиями меняются цели и задачи, принципы, направления, приоритеты, средства и методы предотвращения угроз безопасности личности, общества и государства.

ТЕМА 3. СТРУКТУРНЫЕ ЕДИНИЦЫ (КОМПОНЕНТЫ) СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

План

1. Понятие, сущность и структура системы обеспечения национальной безопасности.
2. Место и роль политики национальной безопасности в системе обеспечения национальной безопасности.
3. Методы анализа системы обеспечения национальной безопасности.

Подтема 1. Понятие, сущность и структура системы обеспечения национальной безопасности

Имеется масса вопросов, на которые системология национальной безопасности должна ответить, прежде чем она может стать наукой, и таких вопросов, которые связаны не только с опасностями, угрозами, вызовами, системой выживания, но и с системой обеспечения национальной безопасности. Обеспечение национальной безопасности — это проблема особой важности.

Под системой обеспечения национальной безопасности понимается совокупность целей, задач, принципов, основных направлений, органов, средств и методов деятельности, обеспечивающих национальную безопасность.

В Концепции национальной безопасности РФ определены цели и задачи, основные принципы, факторы, органы, средства и методы.

Главной целью обеспечения национальной безопасности РФ является создание такого национального, политического, международного и военно-стратегического положения страны, которое бы создавало благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключало

любую опасность ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовывать свои национальные интересы на международной арене. К важным задачам относятся: подъем экономики страны, совершенствование законодательства, укрепление социально-политической стабильности общества, российской государственности, федерализма и местного самоуправления; формирование гармоничных межнациональных отношений и т.д.

Вся система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации осуществляется на базе основополагающих принципов:

соблюдение Конституции РФ; единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности; приоритетность политических, экономических, информационных мер национальной безопасности; реальность выдвигаемых задач; соблюдение норм международного права и российских законов; сочетание централизованного управления силами и средствами обеспечения безопасности с передачей части полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

К основным элементам системы обеспечения национальной безопасности относятся органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности. В качестве органов национальной безопасности выступают органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в которых законодательством РФ предусмотрена государственная служба должностных лиц, обладающих полномочиями в области обеспечения национальной безопасности.

Силы национальной безопасности составляют Вооруженные Силы, Федеральная служба безопасности (ФСБ), внутренние войска МВД, Федеральная пограничная служба (ФПС), Федеральная таможенная служба (ФТС), Федеральная налоговая служба (ФНС), Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАПСИ) и др.

Обеспечение национальной безопасности — это деятельность институтов государства, всего общества и каждого гражданина в отдельности, направленная в первую очередь на защиту и обеспечение национальных интересов России.

Непосредственное отношение к созданию и функционированию системы обеспечения национальной безопасности имеет концепция «сущности организации». Она объясняет механизмы адаптации организации к изменениям в обществе, экономике, науке и технике, технологиях. Применение этой концепции позволяет определить наиболее важные задачи и функции организации, необходимые изменения ее структуры, оптимальные пути приобретения соответствующего потенциала.

Средствами обеспечения национальной безопасности являются по-

литические, правовые, дипломатические, экономические, научно-технические, информационные, военные и другие меры, а также вооружение. Военная специальная техника, имущество и ресурсы, используемые для обеспечения национальной безопасности.

Подтема 2. Место и роль политики национальной безопасности в системе обеспечения национальной безопасности

Политику национальной безопасности правомерно рассматривать как комплекс мероприятий по реализации и защите национальных интересов. Ее основные направления определяются национальными целями, ценностями, жизненно важными интересами России, а также необходимостью разработки и применения эффективных средств противодействия внутренним и внешним угрозам.

Основной задачей политики национальной безопасности на современном этапе является обеспечение безопасности и развития граждан и общества, усиление российской государственности, укрепление нынешних геополитических рубежей и территорий и обеспечение достойной роли и места России в мировой политике. На основе политики национальной безопасности и во взаимосвязи с ней разрабатываются военная доктрина, концепция внешней политики, концепция военного строительства, стратегия экономической, информационной, экологической и других видов безопасности. Сама же политика национальной безопасности разрабатывается на основе Концепции национальной безопасности в контексте стратегии национальной безопасности.

Подтема 3. Методы анализа системы обеспечения национальной безопасности

Анализ системы обеспечения национальной безопасности может осуществляться разными подходами (методами): статистическим, анархистским, деятельностным, функциональным, сравнительным, оценочным, прогностическим и т.д.

В системе, где взаимопожирание является нормой поведения, вопрос о выживаемости приобретает для субъектов первостепенное значение по сравнению с вопросом об эффективности. Причем второй рассматривается сквозь призму первого.

Субъекты таких отношений (государство, правящая элита, лидеры, депутатские фракции) более озабочены относительной силой, нежели абсолютной выгодой.

В анархической системе, где действует принцип «помоги себе сам», никто не может принудить субъекта поставить интересы системы выше

своих собственных, хотя все субъекты могут понимать, что для их же блага было бы целесообразно поступиться частью своих интересов. Этого не происходит потому, что ни у одного из них нет уверенности в том, что другие последуют его примеру, а для достижения эффекта необходимо, чтобы все участники действовали таким образом.

При деятельностном подходе (методе) система обеспечения может рассматриваться с позиции теории игр, в которой два субъекта из-за взаимного недоверия включаются в гонку вооружений. В результате образуется спираль погони за безопасностью, участники которой своими действиями подталкивают друг друга к совершению новых витков, не способных в принципе улучшить их положение.

Структурный метод анализа системы обеспечения национальной безопасности предполагает рассмотреть ее не только с позиции вертикального среза (т.е. федеральная система обеспечения безопасности, региональная и местная), но и функционально-статусного.

Согласно Федеральному закону «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 12 апреля 1995 г. Федеральная служба контрразведки РФ (ФСК), переименована в ФСБ (Федеральную службу безопасности).

Указом Президента №515 от 22 мая 1997 г. утверждена структура ФСБ, в которую вошли 13 подразделений: пять департаментов - контрразведки; по борьбе с терроризмом; анализа, прогноза и стратегического планирования; по организационно-кадровой работе; обеспечения деятельности, шесть управлений - управление разработки и пресечения деятельности преступных организаций; следственное управление; оперативно-поисковое управление; управление оперативно-технических мероприятий; управление собственной безопасности; управление делами. Кроме того, в структуру ФСБ входят следственный изолятор и научно-исследовательский центр.

Федеральным законом «Об органах Федеральной службы безопасности в РФ» определены основные функции ФСБ: контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью, шпионажем, терроризмом, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, а также выявление, пресечение и раскрытие деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации; разведывательная деятельность.

Функциональный метод позволяет проникнуть в проблему распределения полномочий всех служб, обеспечивающих национальную безопасность. Каждая служба выполняет свои функции и в каких-то проблемах они могут взаимодействовать.

С помощью оценочного метода можно дать оценку не только реаль-

ной обстановки безопасности, но и насколько адекватно функционирует данная система обеспечения безопасности.

Метод сравнительного анализа позволяет не только сравнить как функционируют системы национальной безопасности, например, в США и в России, но и какие стили управления избирают президенты. В США выделяют три разновидности: 1) формальный - характеризуется иерархической структурой принятия решения с четко обозначенными границами ответственности, хорошо продуманными процедурами и упорядоченным потоком информации к президенту через различные организационные уровни; 2) соревновательный - поощряет соперничество и конфликт среди действующих лиц системы национальной безопасности; 3) коллегиальный - предполагает комбинирование двух первых. В России доминируют стили - авторитарный и военно-силовой.

ТЕМА 4. ОСНОВНЫЕ УРОВНИ И ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

План

1. Место и роль органов государственной власти в разработке и реализации концепции национальной безопасности.
2. Технология взаимодействия органов государственной и местной власти с населением по управлению процессом обеспечения национальной безопасности.
3. Деятельность субъектов государственной власти по созданию эффективной системы обеспечения национальной безопасности.

Подтема 1. Место и роль органов государственной власти в разработке и реализации концепции национальной безопасности.

Понятие «органы государственной власти» в последнее время все более привлекает внимание ученых, политиков-практиков, комментаторов и журналистов. И не только для выявления их сущности или места в политической системе, но и роли в создании условий для жизнедеятельности общества, его самосохранения и обеспечения национальной безопасности.

Важнейшей задачей органов государственной власти при разработке Концепции национальной безопасности является учет так называемой инфраструктуры национальной безопасности. В нее входят такие элементы, как нормативно-правовая база, экономическая, политическая, оборонная, духовная и информационная инфраструктуры с соответствующими силами и средствами.

Вся инфраструктура национальной безопасности создается, развивается и совершенствуется на основе Конституции РФ, Федеральных законов «О безопасности», «Об обороне», «Об основах государственной службы в РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Указов Президента РФ «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)», «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» и др.

В разработке Концепции национальной безопасности принимали участие представители всех органов государственной власти, а также сотрудники аппарата Совета Безопасности, силовых ведомств, ученые вузов и научно-исследовательских центров.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации - политический документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, информационного, социального, военного, экологического, технологического и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей.

Для претворения в жизнь концепции национальной безопасности необходим действенный механизм реализации и обеспечения. В России он имеет многоуровневый характер. Общие принципы и стратегические направления политики национальной безопасности разрабатываются Президентом РФ на основе предоставленных ему законом полномочий и формулируются, как правило, в ежегодных посланиях Федеральному Собранию. Президент через Совет Безопасности, министерства обороны, внутренних дел, иностранных дел, Федеральную службу безопасности, Федеральную пограничную службу, Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАПСИ) и другие ведомства осуществляет руководство повседневной деятельностью в области национальной безопасности.

Общую координацию и контроль за осуществлением политики национальной безопасности осуществляет Совет безопасности. Ему предоставлено право подготовки проектов нормативно-правовых документов, предназначенных для обеспечения политики национальной безопасности. Межведомственные комиссии Совета безопасности и создаваемые ими рабочие органы на коллегиальной основе вырабатывают согласованные предложения по важнейшим вопросам стратегического и концептуального характера для представления Президенту РФ.

Для более эффективной реализации политики национальной безопасности по каждому из основных направлений ее обеспечения разрабатываются соответствующие федеральные целевые программы, в рамках которых определяются и решаются главные проблемы и задачи в этой области.

Подтема 2. Технология взаимодействия органов государственной и местной власти с населением по управлению процессом обеспечения национальной безопасности

Стратегическое управление национальной безопасностью во многом зависит от объективных условий и субъективных факторов. К объективным условиям относятся: состояние экономического, социально-политического, научно-технического и оборонного потенциала страны, международного и внутривнутриполитического климата, системы международной и европейской безопасности, коллективной безопасности стран СНГ и национальной безопасности страны. К субъективным факторам относятся: осознание субъектами власти всех уровней своей ответственности за национальную безопасность и взаимодействие их с населением по ее обеспечению.

Технология взаимодействия включает совокупность направлений (процедур), способов, методов, сил и средств, используемых для обеспечения национальной безопасности.

Основными направлениями взаимодействия органов власти и населения являются:

- объективный и всесторонний мониторинг; анализ и прогнозирование угроз безопасности страны во всех сферах их проявления;
- уточнение и формулировки критериев национальной безопасности на всех уровнях властвования и сферах жизнедеятельности, определение и уточнение их пороговых (допустимых) значений, выработка комплекса мер и механизмов по выводу государства и общества из зоны опасности в конкретных сферах;
- организация работы законодательных, исполнительных и судебных органов власти всех уровней по реализации комплекса мер, направленных на предотвращение и ослабление угроз безопасности личности, общества и государства;
- поддержание на соответствующем уровне стратегических и мобилизационных ресурсов общества;
- разработка комплекса мер по повышению эффективности экономики, социально-политической стабилизации, нерушимости основ конституционного строя, территориальной целостности РФ, гарантированности защиты прав и свобод личности, принципиальной борьбы с бандитизмом, национализмом, сепаратизмом, экстремизмом, коррупцией и другими преступлениями;
- создание общественных Советов Безопасности, определение зон безопасности, разработка технологий по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Подтема 3. Деятельность субъектов государственной власти по созданию эффективной системы обеспечения национальной безопасности

В современном мире каждое государство имеет свою систему национальной безопасности. Исторически известны три основных подхода к созданию системы обеспечения безопасности - охранительный, конкурсный, разоруженческий (формулой последнего является: «мораль - источник безопасности», его называют утопическим).

Создание эффективной системы обеспечения национальной безопасности является одной из приоритетных и сложных задач. Для этого необходимо использовать системный, факторный, ситуационный и другие методы. Системный метод позволяет выстроить внешнюю, внутреннюю и оборонную политику, технологию применения всей инфраструктуры национальной безопасности для предотвращения глобальных (внешних и внутренних) угроз. Факторный метод позволяет соотнести имеющуюся систему обеспечения национальной безопасности с новыми международными реалиями и вносить корректировку. Нельзя отрицать в наши дни военных, политический и экономико-финансовый факторы. Они по-прежнему играют важную роль в укреплении национальной безопасности. Ситуационный метод позволяет отслеживать и осознать устремления США и стран Западной Европы добиться полного политического и финансового контроля над планетой, снизить международный авторитет России, вбить клин между Россией и Украиной, Россией и Белоруссией и т.д.

Обязательным и неперенным условием создания эффективной системы социальной безопасности является совместная и целенаправленная деятельность субъектов государственной власти в тесной связи с институтами гражданского общества.

Эффективная система обеспечения национальной безопасности должна отличаться целым рядом показателей: открытостью, гибкостью, динамизмом, масштабностью, постоянно адаптирующейся к реальным условиям и совершенствующейся. Ее цели, задачи, принципы, основные направления, формы, методы, структура изменяются в соответствии с изменениями внутренней и внешней обстановки, обеспечивая при этом целостность ценностей и национальных интересов страны.

При создании эффективной системы обеспечения национальной безопасности необходимо учитывать как «жесткие» стратегии, так и «мягкие» стратегии. Государственно-административное управление обеспечивает больше «жесткие» стратегии, а общественное самоуправление - «мягкие» стратегии. В процессе жизнедеятельности личности, общества и государства эти стратегии взаимодополняют одна другую. При этом «мягкие» стратегии сориентированы на выявление и опережающее развитие внутренних потенциалов общества.

Важным направлением в деятельности органов государственной власти по созданию эффективной системы обеспечения национальной безопасности является защита российского федерализма. Она включает в себя деятельность органов власти по пресечению посягательств на государственную целостность страны.

Главная цель государственной деятельности по защите российского федерализма - не допустить трансформации федеративных отношений в конфедеративные.

Основными направлениями деятельности являются также:

- использование членства в международных организациях для решения национальных задач России;
- укрепление экономического, политического и военного потенциала;
- недопущение и ослабление межнациональных конфликтов;
- совершенствование законодательно-правовой базы национальной безопасности;
- повышение ответственности специальных институтов власти за национальную безопасность и т.д.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература

1. Конституция Российской Федерации. М. Юридическая литература. 1993.
2. Закон Российской Федерации «О безопасности» // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации № 52. 31 декабря 1992.
3. Федеральный закон «Об обороне» // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 23. 3 июня 1996.
4. Указ Президента РФ «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)» // Российская газета. 1996. 14 мая.
5. Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года № 1300 // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 52. 29 декабря 1997.
6. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 52. 29 декабря 1997.
7. Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000. № 24.
8. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 18 января.
9. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации от 18 февраля 1996 № 54-СФ «О мерах по активизации государственной промышленной политики и созданию условий для экономического роста в Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. 2 марта. № 9.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 1998 № 247 «О заключении соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины по вопросам обеспечения экологической безопасности мест базирования Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. 2 марта. № 9.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1998 № 249 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1995 № 737 «О присоединении Российской Федерации к международному режиму контроля за ракетной технологией» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. 2 марта. № 9.
12. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 1998 № 220 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в области обороны и безопасности» // Собрание Законодательства РФ. 1998. 9 марта. № 10.
13. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 1998 № 2212 -II ГД «О Федеральном законе «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о военном сотрудничестве» // Собрание законодательства РФ. 1998. 16 марта. № 11.
14. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О нравственном и военнопатриотическом воспитании молодежи и повышении уровня культуры военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. 16 марта. № 11.
15. Послание Президента Федеральному Собранию РФ «На рубеже эпох» // Российская газета. 1999. 31 марта.
16. Алешин В.А. Обеспечение безопасности военной службы - ответственная задача военной реформы // Военная мысль. 1998. № 1.
17. Безопасность во всех измерениях // Власть. 1999. № 6.
18. Бейдина Т. Обеспечение региональной безопасности субъекта Федерации с позиций территориального подхода. // Власть. 2000. № 4. С. 17.
19. Белов П. Законодательство и национальная безопасность // Свободная мысль. 1996. № 7.
20. Борисенко Б.Н. Международная продовольственная безопасность: акту-

- альные проблемы // Социально-политический журнал. 1997. № 2.
21. Вукадинович Р. Россия в поисках безопасности /Е.Б. Калоева // Россия и современный мир. 1997. № 3.
 22. Гареев М. О концепции российской оборонной политики// Свободная мысль. 1996. № 7.
 23. Гушер А., Славохотов А. Стратегия национальной безопасности России на Юге // Африка и Азия. 1997. № 1.
 24. Денисов В. Россия в АТР. Безопасность и сотрудничество// Международная жизнь. 1995. № 4,5.
 25. Жинкина И. Об определении понятия «безопасность» // США - ЭПИ. 1995. № 9.
 26. Жинкина И.Ю. О понятии «безопасность государства» // США: экономика, политика, идеология. 1995. № 9.
 27. Загашвили В.С. Экономическая безопасность России. М.:«Юрист», 1997.
 28. Иванов П., Халоша Б. НАТО и интересы национальной безопасности// МЭ и МО. 1997. № 8.
 29. Куртов А.А. Интеграционный процесс в СНГ и проблемы национальной безопасности Российской Федерации// Россия и современный мир. 1997. № 3.
 30. Ларин В. Безопасность развития и развитие безопасности// Свободная мысль. 1996. № 7.
 31. Мальгин А. Средиземноморское измерение европейской безопасности // Власть. 1999. № 7.
 32. Мальгин А. Каспийская нефть и безопасность России. // Власть. 1999. № 3.
 33. Миграция и безопасность// Белая книга российских спецслужб. Отв. ред. А.И. Подберезкин. М. Обзоратель. 1995.
 34. Мирошниченко Л. Главные направления политики национальной безопасности России и ее обеспечение // Ориентир. 1997. № 1.
 35. Митрохин В.И. Концептуальные основы стратегии национальной безопасности России // Социально-политический журнал. 1995. № 6.
 36. Михалкин Н. Национальные интересы и национальная безопасность России. 2000. № 3.
 37. Павленко С.З. Концепция безопасности России: новые подходы// Власть. 1997. №2.
 38. Порядин А., Печкунов А., Куценко В. Обеспечение радиационно-экологической безопасности// Международная жизнь. 1997. № 7.
 39. Рогозин Д.О. Аспекты российского кризиса и проблемы международной безопасности // ПОЛИС. 1997. № 1.
 40. Рубанов Ю. Безопасность и будущее России // Свободная мысль. 1996. №10.

41. Серебрянников В. Политическая безопасность //Свободная мысль. 1997. № 1.
42. Смолян Г.Л., Зараковский Г.М. Политико-идеологическая составляющая информационно-психологической безопасности // Общественные науки и современность. 1997. № 5.
43. Стратегия национальной безопасности США для нового столетия: интересы и позиция России // Власть. 1999. № 6.
44. Флавио К. Россия и европейская безопасность // Международная жизнь. 1995. №9.

Дополнительная литература

1. Арбатов А. Национальная идея и национальная безопасность //Мировая экономика и международные отношения 1998.
2. Арин О. Абракадабра или сапоги всмятку: О концепции национальной безопасности России // Правда. 1998. 24 февраля.
3. Арсеньев М.В. К вопросу о понятии «информационная безопасность» //Информационное общество. 1997. № 4-6. С. 48-50.
4. Белов П.Г. Законодательство и национальная безопасность // Свободная мысль. 1996. № 7.
5. Безопасность человека и преступность: Международная научно-практическая конференция. Санкт-Петербург, ноябрь 1994 / Сальников В.Л., Морозова Л.А., Ростов К.Т., Денисов ЕА. // Государство и право. 1995. № 12.
6. Дубов Ю. Мы не должны потерять самобытность: Об обеспечении национальной безопасности России // Красная звезда. 1998. 25 сентября.
7. Дашичев В. Вдумайтесь в каждое слово: откуда идет угроза национальной безопасности России // Юридическая газета. 1998. № 18.
8. Жинкина И. Фактор силы: О проблемах обеспечения национальной безопасности // Красная звезда. 1997. 23 октября.
9. Илюхин В.И. «Контрольный пакет» национальной безопасности: О деятельности Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности // Патриот. 1996. Март. № 12.
10. Крючков В. Безопасность на нуле. Государственная безопасность. // Мир безопасности. 1997. № 7.
11. Коротков А.П., Соковых Ю.Ю. Правовые средства управления кризисными ситуациями: Сравнительный анализ международно-правового и внутригосударственного регулирования // Государст-

- во и право. 1997. № 10.
12. Лебедь А.И. Приоритеты национальной безопасности: Беседа с секретарем Совета безопасности А.И. Лебедем./ Записал Ю. Чуркин // Армейский сборник. 1996. № 9.
 13. Маркоменко В.И. Информационная безопасность в сфере экономики // Системы безопасности, связи и телекоммуникаций. 1998. № 22.
 14. Майоров Л.С. Проблемы безопасности требуют взвешенных подходов. Беседа с зам. Секретаря совета безопасности Российской Федерации генерал-полковником Л.С. Майоровым // Красная звезда. 1997. 21 февраля.
 15. Маслоков Ю. Военная безопасность России: О решении проблем национальной безопасности // Правда. № 5. 1997. 15 ноября
 16. Орлов В. Национальная безопасность России и дипломатия: Беседа с директором Центра политических исследований В. Орловым/ Записал В. Маркушин // Красная звезда. 1998. 7 мая.
 17. Расторгуев С.П. Принципы целостности и изменчивости в решении задачи обеспечения безопасности // Конфидент. 1998. № 3.
 18. Соловьев А. Семь шагов: Методика практического анализа достаточности системы защиты. АИС // Мир безопасности. 1997. № 10.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

СЕМИНАР 1. Национальная безопасность России как объект теоретико-методологического анализа

Цель семинара: содействовать закреплению и углублению теоретических знаний по природе, сущности, структуре, концепциям национальной безопасности

Вопросы для обсуждения

1. Природа и содержание понятий «опасность» и «безопасность».
2. Концептуальные подходы к анализу национальной безопасности.
3. Понятие и сущность национальной безопасности России.
4. Структура и функции национальной безопасности.
5. Уровни, субъекты и объекты национальной безопасности.

Доклады и рефераты

1. Российское законодательство о национальной безопасности.

2. Современные концепции национальной безопасности и их характеристика.
3. Сравнительный анализ стратегии национальной безопасности США и России.

Контрольные вопросы и учебные задания

1. В чем суть, понятий «угроза» и «вызов миру»?
2. Прокомментируйте взаимосвязь понятий «опасность», «безопасность» и «национальная безопасность».
3. Сделайте анализ эволюции понятия «безопасность».
4. Дайте классификацию видов безопасности.
5. Объясните природу понятия «национальная безопасность».
6. Покажите концептуальные подходы к анализу национальной безопасности.
7. Раскройте понятие «национальная безопасность» в узком и широком смыслах.
8. Проанализируйте федеральный закон «О безопасности».
9. Назовите современные концепции национальной безопасности.
10. Охарактеризуйте основные структурные элементы национальной безопасности.

Литература

- Закон Российской Федерации «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета РФ. № 52.31 декабря. 1992.
- Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 52. 29 декабря. 1997.
- Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000. №24.
- Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 18 января
- Безопасность во всех измерениях // Власть. 1999. № 6.
- Белов П. Законодательство и национальная безопасность // Свободная мысль. № 7. 1997.
- Митрохин В.И. Концептуальные основы стратегии национальной безопасности России // Социально-политический журнал. 1995. №6.
- Прохожев А.А. Национальная безопасность: основы теории, сущности, проблемы // Изд-во РАГС. М.: 1996.
- «Стратегия национальной безопасности США для нового столетия».

интересы и позиция России // Власть. 1999. № 6.

Терехов В. Культура и безопасность // Власть. 1997. № 1.

СЕМИНАР 2. Системология видов национальной безопасности и их анализ

Цель семинара: содействовать закреплению и углублению теоретических знаний по классификации видов национальной безопасности, а также формированию умений и навыков анализа основных угроз национальной безопасности и способов их предотвращения.

Вопросы для обсуждения

1. Концептуальные подходы к классификации и дифференциации видов национальной безопасности.
2. Природа и содержание понятия «системология национальной безопасности».
3. Сущность понятий «безопасность личности», «безопасность общества» и «безопасность государства».
4. Основные угрозы национальной безопасности.
5. Технология предотвращения основных угроз национальной безопасности.

Доклады и рефераты

1. Системный анализ разновидностей национальной безопасности в «Концепции национальной безопасности Российской Федерации» (1997).
2. Сравнительный анализ понятий: «национальная безопасность», «государственная безопасность», «национальная безопасность Российской Федерации».
3. Основные угрозы безопасности личности, общества и государства.
4. Пути, средства и методы предотвращения угроз национальной безопасности.

Контрольные вопросы и учебные задания

1. Что такое системология национальной безопасности?
2. Дайте классификацию видов национальной безопасности.
3. Назовите основные составляющие (опоры) национальной безопасности.
4. Прокомментируйте сущность понятий «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства».

5. Охарактеризуйте основные угрозы безопасности личности.
6. Назовите основные угрозы безопасности общества.
7. Дайте анализ угроз безопасности государства.
8. Покажите технологию предотвращения безопасности личности.
9. Произведите технологию локализации угроз безопасности общества.
10. Сделайте классификацию методов предотвращения угроз национальной безопасности.

Литература

- Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 26 декабря 1997.
- Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000. №24.
- Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 18 января
- Борисенко Б.Н. Международная продовольственная безопасность: актуальные проблемы // Социально-политический журнал. 1997. №2. С.202-213.
- Бельков О. Военная безопасность: как отвечать на новые вызовы // Власть. 2000. № 2. С. 92.
- Вукадинович Р. Россия в поисках безопасности // Россия и современный мир. 1997. № 3.
- Данилов Н. Стратегия национальной безопасности США в следующем столетии. // Зарубежное военное обозрение. 1997. №8.
- Егоров А. О национальной безопасности и военно-политической стратегии государства // СОЦИС. 1994. № 3.
- Жинкина И.Ю. О понятии «безопасность государства» // США: экономика, политика, идеология. 1995. № 9. С.57-67.
- Иванов П., Халоша Б. НАТО и интересы национальной безопасности // МЭ и МО. 1997. № 8. С. 17-31.
- Концептуальные положения стратегии противодействия основным внешним угрозам национальной безопасности РФ. Доклад ИНОБИС // Сегодня. 1995, №20. 20 октября.
- Ларин В. Безопасность развития и развитие безопасности // Свободная мысль. 1996, № 7. С. 37-43.
- Панарин И. Информационная война XXI века: готова ли к ней Россия? // Власть. 2000. № 2. С. 100.
- Петров Ю.В. Реформирование России и проблемы национальной безопасности // Социально-политический журнал. 1997. №2. С.10-16.
- Фельдман Д. Внешнеполитическая стратегия России: цели, средства

и приоритеты // Власть. 2000. № 2. С. 87.

СЕМИНАР 3. Основные угрозы политической безопасности России и пути их преодоления

Цель семинара: содействовать закреплению и углублению знаний о сущности, параметрах, типах политической безопасности, а также основных угрозах и путях их предотвращения.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и сущность политической безопасности.
2. Показатели политической безопасности.
3. Современные классификации политических опасностей (угроз).
4. Система индикаторов (показателей) политических опасностей.
5. Механизмы политической безопасности.

Доклады и рефераты

1. Современная политика национальной безопасности: понятие, сущность и структура
2. Эволюция взглядов на органы политической безопасности.
3. Основные функции политической безопасности.
4. Технология обеспечения национальной безопасности во внутриполитической сфере.

Литература

Концепция национальной безопасности Российской Федерации //

Российская газета. 26 декабря 1997.

Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000. №24.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 18 января

Постановление Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» // Российская газета. 18 сентября 1999.

Алексеев С.В. и др. Идеологические ориентиры России. В 8-ми томах. Т.8. М. 1998. Гл.5. С. 93-165.

Безопасность во всех измерениях // Власть. 1999. № 6.

Бейдина Т. Обеспечение региональной безопасности субъекта Федерации с позиций территориального подхода. // Власть. 2000. № 4. С. 17.

Взрывая дома, бандиты взрывают государство. Выступление премьер-министра Владимира Путина в Государственной Думе 14 сентября 1999 // Российская газета. 16 сентября 1999.

Иванов П., Халоша Б. НАТО и интересы национальной безопасности России // Международная экономика и международные отношения. №8. 1997.

Ларин В. Безопасность развития и развитие безопасности // Свободная мысль. №7. 1996.

Олбрайт М. Мы хотим, чтобы российская демократия добилась успеха // Российская газета. 21 сентября 1999.

Подберезкин А. Национальная безопасность, внешние аспекты // Свободная мысль. №7. 1996.

Прохожев А. А. Национальная безопасность: основы теории, сущность, проблемы // Изд-во РАГС. М. 1996.

Проскурин С. Диалектика национальной и международной безопасности во внешней политике России // Власть. 1999. № 4.

Серебрянников В. Политическая безопасность // Свободная мысль. №1. 1997.

Серебрянников В. Невоеенные средства обеспечения оборонной безопасности России // Власть. 1999. № 9.

«Стратегия национальной безопасности США для нового столетия»: интересы и позиция России // Власть. 1999. № 6.

Строев Е. Власти стало так много, что ею разучились пользоваться // Парламентская газета. 22 сентября 1999.

СЕМИНАР 4. Основные признаки и угрозы социальной безопасности РФ и способы их преодоления

Цель семинара: содействовать закреплению и углублению знаний о социальной безопасности, основных признаках, угрозах и способах их преодоления.

Вопросы для обсуждения

1. Социальная безопасность: понятие, сущность, структура, функции, параметры.
2. Основные угрозы социальной безопасности.
3. Основные факторы, обеспечивающие безопасность в социальной сфере.
4. Технология выработки стратегических и тактических мер, снижающих или предупреждающих остроту социальных угроз.

Доклады и рефераты

1. Концептуальные подходы к анализу социальной безопасности.
2. Основные угрозы в социальной сфере.
3. Диагностика и возможности предупреждения социальных угроз.
4. Технология предотвращения угроз социальной безопасности.

Литература

Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 52. 29 декабря 1997.

Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000. №24.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 18 января.

Волков В.В. Монополия на насилие и скрытая фрагментация российского государства // Полис. 1998. № 5.

Галкин А.А. Стабильность и изменения сквозь призму культуры мира // Полис. 1998. № 5.

Орлов А. Угрозы в социальной сфере: их диагностика и возможности предупреждения // Вопросы экономики. № 1. 1995.

Погребинская Е. Налоги в системе экономической безопасности России // Власть. 1999. № 12.

Свинцов В. Агрессия, мораль и кризисы в развитии мировой культуры. Синергетика социального прогресса // Свободная мысль. № 8. 1995.

Основы социальной работы. Учебник. Отв. ред. П.Д. Павленок. ИНФРА. М. 1997.

Чуркин Г., Руднев В. Восстановил ли продовольственную безопасность России? // Диалог. 2000. № 4. С. 22.

Яновский Р.Г. Гуманитарная модель безопасности социума. Анализ системы на пороге XXI века: теория и практика. Материалы международной научно-практической конференции в 4-х томах. Т. 2. Сост. Г.Е. Сафонова. М.: «Интеллект» 1996.

СЕМИНАР 5. Составные компоненты экологической безопасности и способы снижения уровня экологических угроз

Цель семинара: содействовать закреплению и углублению знаний об экологической безопасности, основных угрозах и способах их предотвращения

Вопросы для обсуждения

1. Природа и содержание понятия «экологическая безопасность».
2. Структура, функции и параметры экологической безопасности
3. Основные параметры экологической безопасности.
4. Пути и способы предотвращения экологических угроз.

Доклады и рефераты

1. Современные концепции экологической безопасности.
2. Технология системы экологической безопасности.
3. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по формированию экологической культуры личности.

Литература

Концепция национальной безопасности Российской Федерации/ Российская газета. 26 декабря 1997.

Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000. №24.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации// Российская газета. 2000. 18 января

Алексеев С.В. и др. Идеологические ориентиры России. В 8-ми томах. Т.6. М., 1998.

Куценко В.В., Данилина А.Е. Состояние и проблемы развития системы экологической безопасности России.// Анализ системы на пороге XXI века: история и практика. Материалы международной конференции. М. 27-29 февраля 1996. Т.2. М. «Интеллект» 1996.

Мальгин А. Средиземноморское измерение европейской безопасности // Власть. 1999. № 7.

Мальгин А. Каспийская нефть и безопасность России // Власть. 1999. № 3.

Михалькин Н. Национальные интересы и национальная безопасность России // Власть. 2000. № 3. С.38.

Порякин А., Печунов А., Куценко В. Обеспечение радиационно-экологической безопасности.// Международная жизнь. №7 1997.

Практическое занятие

Тема занятия. Деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по обеспечению безопасности личности, общества и государства

Цель практического занятия: содействовать развитию умений и навыков применения теоретических знаний в практической деятельности органов государственной и муниципальной власти по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Занятие состоит из двух основных частей: теоретической и практической (прикладной). В теоретической части необходимо обсудить основные вопросы по теме, а в практической части - выполнить задания.

Теоретическая часть

Вопросы для обсуждения

1. Сущность понятий «безопасность личности», «безопасность общества» и «безопасность государства».
2. Соотношение понятий «деятельность», «активность», «адекватные действия на опасности, угрозы, риски и вызовы».
3. Основные направления, формы и методы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению безо-

пасности личности, общества и государства.

Практическая часть

Выполнение заданий

1. Разработать и обсудить план мероприятий администрации субъекта Федерации (города, района) по реализации конституционно-правовых основ обеспечения безопасности личности, общества и государства.
2. Подготовить проект постановления главы администрации субъекта Федерации о создании общественного Совета по региональной безопасности.
3. Подготовить план городского (районного) совещания с руководителями силовых структур и главами администраций, представителями трудовых коллективов, учебных заведений и общественных объединений по проблемам национальной безопасности.
4. Подготовить план-сценарий «круглого стола» с работниками центров социальной защиты, отделов здравоохранения и образования по проблеме социальной безопасности.
5. Подготовить документ к заседанию Коллегии при главе администрации области (города, района) с обсуждением следующих вопросов:
 - 1) анализ деятельности органов государственной власти субъектов Федерации по обеспечению региональной национальной безопасности за истекший год,
 - 2) основные направления деятельности органов государственного управления и местного самоуправления по обеспечению безопасности личности;
 - 3) деятельность правоохранительных органов государственной власти по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации. М. 1993.
2. Закон Российской Федерации «О безопасности» // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета

Российской Федерации. №52. 31 декабря 1992.

3. Федеральный закон «Об обороне» // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 23. 3 июня 1996

4. Федеральный закон «Об основах государственной службы в Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 31. Ст. 2-990. 1995,

5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» // Собрание Законодательства Российской Федерации. № 35 СТ.3506. 1995.

6. Указ Президента РФ «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)» // Российская газета. 1996. 14 мая.

7. Указ Президента РФ «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10 января 2000. №24.

8. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации // Российская газета. 1997. 26 декабря.

9. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 18 января.

10. Атаманчук Г.В. Государственное управление. Курс лекций. М. РАГС. 1997.

11. Безопасность во всех измерениях // Власть. 1999. № 6.

12. Бейдина Т. Обеспечение региональной безопасности субъекта Федерации с позиций территориального подхода // Власть. 2000. № 4. С.17.

13. Белов П. Законодательство и национальная безопасность. Свободная мысль. 1996. № 7.

14. Ельцин Б.Н. Россия: человек, семья, общество, государство. Программа действий на 1996-2000 гг. М. 1996.

15. Лекарев С.В., Порк В.Л. Бизнес и безопасность. М. 1995.

16. Митрохин В.И. Концептуальные основы стратегии национальной безопасности России // Социально-политический журнал. 1995. № 6.

17. О мерах по предотвращению угроз экономической безопасности, обусловленных сокращением научно-технологического потенциала // Власть. 1999. № 7.

18. Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность). Учебно-практическое пособие. М. 1997.

19. О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (основных положений), одобренных Указом Президента РФ 29.04.96 г. № 608 // Россий-

ская газета. 1997. 15 января.

20. Серебрянников В.В. Политическая безопасность. //Свободная мысль. 1997. № 1.

21. Серебрянников В. Невоенные уредства обеспечения оборонной безопасности России // Власть. 1999. № 9.

22. Смолян Г.Л., Зараковский Г.М. Политико-идеологическая составляющая информационно-психологической безопасности // Общественные науки и современность. 1997. № 5.

23. Терехов В. Культура и безопасность // Власть. 1997. № 1.

ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Концептуальные подходы к анализу понятия «национальная безопасность».
2. Методология и методы анализа национальной безопасности.
3. Современные концепции национальной безопасности.
4. Анализ проблемы национальной безопасности в Послании Президента Федеральному Собранию РФ «На рубеже эпох». (1999, март)
5. Уровни, структура и функции национальной безопасности.
6. Системология видов национальной безопасности и их характеристика.
7. Экономическая безопасность: понятие, формы, основные параметры и угрозы.
8. Технология укрепления экономической безопасности.
9. Политическая безопасность: понятие, сущность и основные угрозы.
10. Механизмы и ресурсы обеспечения политической безопасности.
11. Социальная безопасность: понятие и сущностные признаки.
12. Основные угрозы социальной безопасности и пути их предотвращения.
13. Экологическая безопасность: понятие, сущность и основные угрозы.
14. Духовная безопасность: понятие, сущность и основные параметры.
15. Информационная безопасность: понятие и ее специфика.
16. Психологическая безопасность: понятие, сущность и основные угрозы.
17. Военная безопасность: понятие и место в структуре национальной безопасности.

18. Радиационная безопасность и ее характеристики.

19. Соотношение понятий «безопасность личности», «безопасность общества» и «безопасность государства».

20. Основные угрозы безопасности личности, общества и государства.

21. Технология предотвращения основных угроз национальной безопасности.

22. Система обеспечения национальной безопасности: понятие, сущность и структура.

23. Основные цели, задачи и принципы обеспечения национальной безопасности.

24. Национальные интересы России: понятие и их особенности.

25. Политика национальной безопасности: цели, задачи и основные направления.

26. Методы анализа системы обеспечения национальной безопасности.

27. Место и роль органов государственной власти в разработке современной концепции национальной безопасности Российской Федерации.

28. Технология управления процессом обеспечения национальной безопасности.

29. Роль органов государственной власти в создании эффективной системы обеспечения национальной безопасности.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Природа и содержание понятий «опасность» и «безопасность».
2. Концептуальные подходы к анализу национальной безопасности.
3. Понятие и сущность национальной безопасности России.
4. Структура и функции национальной безопасности.
5. Уровни, субъекты и объекты национальной безопасности.
6. Российское законодательство о национальной безопасности.
7. Концепция национальной безопасности Российской Федерации и ее анализ.
8. Закон Российской Федерации «О безопасности» (6 мая 1992 г.).
9. Концептуальные подходы к классификации и дифференциации видов национальной безопасности.
10. Сущность понятий «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства».



11. Основные угрозы национальной безопасности.
12. Технология предотвращения основных угроз национальной безопасности.
13. Сравнительный анализ Концепций национальной безопасности РФ 1977 и 2000 гг.
14. Сравнительный анализ понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «национальная безопасность Российской Федерации».
15. Основные угрозы безопасности личности.
16. Пути, средства и методы предотвращения угроз национальной безопасности.
17. Политическая безопасность: понятие и сущность.
18. Показатели политической безопасности.
19. Классификация видов политических угроз в работе Аристотеля «Политика».
20. Современные классификации политических опасностей (угроз).
21. Система индикаторов (показателей) политических опасностей.
22. Типы и системы политической безопасности.
23. Механизмы политической безопасности.
24. Современная политика национальной безопасности: понятие, сущность и структура
25. Эволюция взглядов на органы политической безопасности.
26. Основные функции политической безопасности.
27. Технология обеспечения национальной безопасности во внутри-политической сфере.
28. Социальная безопасность: понятие, сущность, структура и функции
29. Параметры (показатели) социальной безопасности.
30. Основные угрозы социальной безопасности.
31. Основные факторы, обеспечивающие безопасность в социальной сфере.
32. Технология выработки стратегических и тактических мер, снижающих или предупреждающих остроту социальных угроз.
33. Концептуальные подходы к анализу социальной безопасности.
34. Основные угрозы в социальной сфере.
35. Диагностика и возможности предупреждения социальных угроз.
36. Способы предотвращения угроз социальной безопасности.
37. Природа и содержание понятия «экологическая безопасность».

38. Эволюция взглядов на экологическую безопасность.
39. Структура и функции экологической безопасности.
40. Основные параметры экологической безопасности.
41. Основные угрозы и факторы, ухудшающие экологическую ситуацию.
42. Пути и способы предотвращения экологических угроз.
43. Современные концепции экологической безопасности.
44. Технология системы экологической безопасности.
45. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по формированию экологической культуры личности.

СЛОВАРЬ ПОНЯТИЙ И ТЕРМИНОВ

Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Беженцы - в международном праве лица, добровольно или по распоряжению властей покинувшие во время войны места жительства, находившиеся под угрозой оккупации или занятые противником. Впервые термин «Б» появился после 1-й мировой войны. О беженцах принят ряд международных соглашений: при ООН создана Международная организация по делам Б. (с 1951) - Управление Верховного комиссара ООН по делам Б.).

Биполярный мир - это структура международных отношений, которая опирается на отрыв только двух каких-либо держав от остальных членов мирового сообщества по совокупности своих военно-силовых, экономических, политических, идеологических и иных возможностей.

Безвозвратные потери - часть боевых потерь, включающая убитых, пропавших без вести, попавших в плен, умерших от ран и уволенных вследствие получения инвалидности военнослужащих, а также оружие, военную технику и др. материальные средства, которые нельзя восстановить и обратить на нужды Вооруженных сил.

Внутренняя безопасность - состояние защищенности национальных интересов, национальных ценностей и образа жизни от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, находящихся под управлением Российского государства или на территории Российской Федерации.

Внешняя безопасность - состояние защищенности национальных интересов, национальных ценностей и образа жизни от угроз, исходящих извне, от процессов, организаций, лиц и объектов, не находящихся под управлением Российского государства.

Внутренняя угроза - возможность ущерба субъекту безопасности от взаимодействия факторов угрозы, существующих в среде его подсистем с их элементами и связями.

Внешняя угроза - возможность ущерба от взаимодействия факторов угрозы, присутствующих в среде субъекта безопасности с его подсистемами и связями.

Война - социальное явление, представляющее собой одну из форм разрешения общественно-политических, экономических, идеологических, информационных и экологических, а также национальных, религиозных, территориальных и других противоречий между государствами, народами, нациями, классами, социальными группами, политическими элитами, институтами власти, средствами вооруженного насилия.

Гарантии безопасности - совокупность правовых принципов и средств, обеспечивающих соблюдение норм международного права и выполнение международных обязательств.

Геополитическая обстановка - ситуация в отдельном регионе или в мире в целом на конкретный момент времени с учетом географических, демографических, политических, экономических и других факторов.

Жизненно важные интересы личности, общества и государства (или национальные интересы) - те интересы, без реализации которых невозможно само существование и естественное развитие личности, общества и государства.

Заговор политический - тайное соглашение (уговор, сговор) нескольких лиц, выступающих индивидуально или в качестве лидеров политических сил, о совместных действиях против кого-либо или реже чего-либо для достижения определенных политических целей. Заговор представляет собой одно из традиционно эффективных средств борьбы за власть и влияние в политике.

Западноевропейский союз (ЗЕС) - единственная европейская военно-политическая организация, куда входят и США. В связи с отсутствием у Европейского союза (ЕС) вооруженных сил, ЗЕС может участвовать в проведении миротворческих операций под эгидой ЕС.

Защита национальной безопасности - деятельность, непосредственно направленная на управление политикой национальной безопасности со стороны специально уполномоченных на это государственных органов Российской Федерации.

Защищенность - положение, при котором субъект безопасности изолирован от воздействия факторов угрозы.

Интерес - внутреннее состояние социального субъекта, выражение единства материальной и идеальной сторон, которое стимулирует активное, избирательное, направленное отношение к социальной среде.

Инфологема - представляет собой некачественную или ложную информацию, создаваемую для замещения базовых факторов артефактами. Инфологеми появляются на свет как результат неосознаваемых заблуждений или сознательных, целенаправленных, манипулятивных воздействий. Инфологемам свойственны такие качества, как способность к расширенному самовоспроизводству, к самоуничтожению и складыванию в системы. Суть и опасность инфологем в том, что они воздействуют на человека в течение практически неограниченного времени, поскольку легко попадают в инфобанк и тезаурусы, становятся их элементами и в качестве таковых участвуют в формировании искаженной картины мира в индивидуальном, групповом и массовом сознании. Их опасность еще и в том, что инфологеми формируют устойчивые стереотипы индивидуального и социального поведения и способны дезориентировать целые поколения. Человек, оказавшийся под влиянием значительной части социально-политических инфологем, отличается двумя особенностями: 1) ксенофобией и 2) стремлением найти врага - виновника всех своих бед. Инфологеми, равно как и идеологические мифы, активны и агрессивны. Они обладают свойством вытеснять достоверную информацию, при этом оставаясь как бы правдоподобными, но ложными по существу.

Информация представляет собой содержательно-сущностную часть знаний (сведений, данных) о составах, структурных элементах, моделях и алгоритмах предметной области, потенциально доступных для количественных оценок.

Информационный деятель - субъект и носитель сложной и простой информации, способный вступать в информационные отношения (взаимодействия) с другими информационными субъектами и носителями.

Информационные отношения - отношения, складывающиеся между информационными субъектами и носителями для реализации определенных целей. «И.О.» классифицируются на отношения сотрудничества и соперничества, внешние и внутренние, закрытые и открытые.

Информационная система - совокупность элементов, состоящих из информационных субъектов, носителей, целей и принципов информационных отношений, функционирующих в определенном алгоритме.

Информационно-психологическая безопасность представляет собой предотвращение или отведение (парирование) опасностей, вызывае-

мых информационными воздействиями на социальных субъектов - личностей, общество и государство.

Комплексная национальная мощь страны - реализованный потенциал национальной безопасности, способность государства к разрешению конфликтных ситуаций в сфере национальной безопасности с максимальным обеспечением собственных национальных интересов.

Концепция многонациональных оперативных сил (МОС). Впервые выдвинута на заседании Совета НАТО в январе 1994 г. в Брюсселе, когда руководство блока заявило о возможности передачи своих коллективных сил Западноевропейскому союзу для проведения миротворческих операций.

Нация - совокупность всех народов, народностей и отдельных граждан, проживающих на территории государства.

Национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от внутренних и внешних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, экологических и других).

Национальная воля - моральный дух нации, поддержка нацией политики своего правительства в сфере национальной безопасности.

Национальная идея - совокупность основных взглядов общества и граждан на пути и формы собственности совместного существования и развития.

Национальные ценности - принадлежащая обществу или отдельному народу страны материальная и духовная собственность и достижения, составляющие основу их материального и нравственного существования и развития.

Национальный образ жизни - исторически принятые отдельным народом страны или всем ее обществом наиболее распространенные и устойчивые формы социального и индивидуального поведения, нравственного уклада и оценок, произвольное нарушение которых приводит к негативным социальным последствиям.

Национальный характер - социально-психологические характеристики нации, основные социальные ценности, традиции, симпатии и установки, учитываемые при определении направлений политики национальной безопасности.

Обеспечение безопасности - деятельность, направленная на уменьшение или ликвидацию факторов угрозы, а также условий, способствующих

появлению каждого из них и снижению вероятности возникновения ситуации угрозы субъекту безопасности.

Опасная военная деятельность - это действия в мирное время вооруженных сил, их подразделений и отдельных военнослужащих, которые могут нанести (или наносят) ущерб военному персоналу, гражданскому населению, военной (гражданской) технике, имуществу, сооружениям, экологии и стратегической стабильности государств и мира в целом.

Обеспечение национальной безопасности - деятельность, направленная на укрепление возможности реализации национальных интересов Российской Федерации, осуществляемая как специально уполномоченными, так и всеми другими органами государственной власти и управления Российской Федерации.

Органы политической безопасности представляют собой относительно самостоятельные политические силы, которые делятся на три вида: а) являются службами обеспечения руководства страны специальной политической информацией, противодействия разведывательно-подрывной деятельности иностранных государств и иных враждебных инфраструктур, проведения специальных операций против них, но не участвуют в управлении государством; б) входят в механизм государственного управления и, кроме вышеуказанных функций, обладают правом давать обязательные рекомендации другим министерствам и ведомствам, осуществлять контроль за их деятельностью, умонастроением людей (обязательное согласование с органами кадровых вопросов, зарубежных командировок и т.д.); в) не только включены в систему государственного управления, но и являются головным (главным) органом в сфере обеспечения безопасности страны.

Политическая жизнь как подсистема общества - сложная совокупность воздействий лидеров на людей через органы власти в рамках регламента правовых правил политической игры, состоящей из определения целей, принятия решений и их реализации посредством мобилизации ресурсов страны.

Политика национальной безопасности - деятельность государства, политических и общественных организаций по защите и продвижению национальных интересов страны.

Политическая стабильность - состояние управления государством, при котором характерны определенность и устойчивость политических целей, национальных интересов и ценностей, а также государственного устройства, правовой системы, методов политического руководства и системы контроля принимаемых решений.

Политические опасности - это социальные явления, процессы, действия, которые способны подорвать власть, правовой порядок, вызвать хаос, междоусобицы и конфликты, вызвать общую деградацию, потерю национальной независимости, ослабить и разрушить государство, лишить граждан политических прав и свобод, свести на нет возможности народа, общества, оппозиции воздействовать на власть.

Политическая сфера - относительно самостоятельная сфера, тесно взаимодействующая с другими основными сферами общества (экономической, социальной, духовно-нравственной), которая охватывает политическое сознание, отношения, институты, действия и процессы.

Показатель абсолютной защищенности - величина, численно характеризующая общий ресурс возможностей системы обеспечения безопасности по изоляции субъекта безопасности от воздействия факторов угрозы.

Показатель относительной защищенности - величина, численно характеризующая степень защищенности субъекта безопасности при определенном значении факторов угрозы.

Психологическое здоровье человека - способность самостоятельно определять цели своей жизни, наличие в образе мира протяженной и содержательно насыщенной временной перспективы будущего. Эта проблема изучается многими исследователями.

Потенциал национальной безопасности - совокупность политических, экономических, научно-технических, военных, культурных, географических и других показателей, опережающих степень готовности государства достигать конкретных целей и задач в обеспечении политики национальной безопасности.

Сверхдержава - страна, располагающая доминирующим экономическим влиянием, превосходством в технологиях, распространенным культурным воздействием и глобальной военной досягаемостью.

Система обеспечения безопасности - специализированная система, имеющая целью уменьшение или ликвидацию факторов угрозы, условий, способствующих проявлению каждого из них и снижению вероятности возникновения ситуации угрозы субъекту безопасности.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности - совокупность правовых норм, регулирующих деятельность по обеспечению и защите национальной безопасности РФ, созданные на этой основе государственные институты, общественные и иные организации, а также комплекс мер, реализующих политику национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегия выживания - масштабная деятельность субъектов международных отношений, в которой состыкованы все другие аспекты международной жизни, включая деятельность ООН, ОБСЕ и других международных организаций и объединений государств.

Силовые ресурсы - вид ресурсов политической власти, выполняющих функцию обеспечения обороны страны, охраны внутреннего порядка, в том числе обеспечения безопасности политической власти, недопущения каких-либо посягновений на власть в целях ее свержения. Это армия, полиция, различные службы безопасности, прокуратура, суд, а также принадлежащая им техника, вооружение, тюрьмы и т.д.

Террор (лат. *terror* - страх, ужас) - особая форма политического насилия, характеризующаяся жестокостью, целенаправленностью и эффективностью. Он бывает индивидуальный, организованный и террор как политика государства.

Угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, а также национальным ценностям и национальному образу жизни.

Факторы риска - это такие состояния, явления, события и процессы, которые при определенных условиях могут стать опасными для личности, общества и государства. Их осознание, отслеживание и прогнозирование позволяют своевременно принять меры безопасности.

Фактор угрозы - характеристика способности элемента любой системы, находящегося в среде существования субъекта безопасности, затруднять его функционирование.

Чрезвычайная ситуация для национальной безопасности - реализованная угроза национальной безопасности Российской Федерации, устранение последствий которой невозможно без принятия специальных чрезвычайных мер.

Экстремизм (лат. *extremus* - крайний) - приверженность в политике и идеях к крайним взглядам и действиям. Источниками экстремизма являются различные факторы: социально-экономический кризис, резкий спад жизненного уровня основной массы населения, деформация политических институтов, преследование оппозиции, национальный гнет и другие.

Игнатов В.Г., Таранцов В.П., Понеделков А.В., Старостин А.М.
ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ.

Сведения об авторах:

Игнатов В. Г. - ректор СКАГС, зав. каф. управления
и государственной службы, засл. деятель науки РФ,
д. эк. н., профессор;
Таранцов В.П. – канд. филос. н., доц. каф. политологии
и этнополитики СКАГС.
Понеделков А. В. – проректор по науке и работе с регионами
СКАГС, д. полит. н., профессор;
Старостин А. М. - к. ф.н., доц. каф. политологии
и этнополитики СКАГС
Понеделков А.В. – докт. полит. н., проф., проректор
по науке и работе с регионами СКАГС.

Редактор Лозовая Т.В.

Подписано в печать 22.05.2000 Сдано в набор 22.05.2000.
Формат 60/84/16 Бумага тип. Объем 2,7 п.л. Тираж 300. Заказ № 136
344007, Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70. Изд-во СКАГС.
Тип. ООО «ВУД»